

Совет Безопасности

Distr.: General
16 September 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности*

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 16 резолюции 2122 (2013) Совета Безопасности, в которой Совет предложил мне организовать проведение глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000), освещающего примеры передовой практики, пробелы и проблемы в области осуществления и возникающие тенденции и приоритеты в отношении принятия мер, а также представить в моем докладе Совету в 2015 году информацию о результатах этого исследования. В данном докладе содержится также обновленная информация о ежегодной работе по осуществлению резолюции 1325 (2000), которая оценивалась с использованием разработанных для этой цели показателей.

2. Я внимательно следил за ходом подготовки к проведению глобального исследования и соответствующего обзора на высоком уровне для оценки хода осуществления резолюции 1325 (2000). Я приветствую консультативный и всеобъемлющий подход, который использовали в своей работе по оценке осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности на различных уровнях — от глобального до местного — ведущий автор исследования Радхика Кумарасвами, которая ранее являлась Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, Консультативная группа высокого уровня в составе 16 уважаемых членов[1], секретариат Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура

* Настоящий доклад представлен позже установленного срока, поскольку требовал включения как можно больше обновленной информации.

[1] В состав Консультативной группы высокого уровня входят: Алаа Мурабит (Канада/Ливия), Анварул Чоудхури (Бангладеш), Бандана Рана (Непал), Элизабет Рен (Финляндия), Игбалле Рогова (Косово), Юлия Харашвили (Грузия), Лейма Гбови (Либерия), Лилиана Андреа Сильва Белло (Колумбия), Лус Мендес (Гватемала), Мадлен Риз (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), генерал-майор Патрик Каммарт (Нидерланды), Прамила Паттен (Маврикий), Рут Очиенг (Уганда), Шарон Бхагван Роллз (Фиджи), Ясмин Соока (Южная Африка) и Юсеф Махмуд (Тунис). Маха Абу Дайя (Государство Палестина), также являвшаяся членом этой группы, скончалась 9 января 2015 года.





«ООН-женщины»), Постоянный комитет по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также неофициальная группа государств — членов «Друзья глобального исследования». Активное взаимодействие в решении этой задачи между государствами-членами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, региональными структурами и организациями гражданского общества, включая научно-исследовательские учреждения[2], производит большое впечатление и вселяет надежду на то, что рекомендации, содержащиеся в глобальном обследовании, будут выполнены.

3. В настоящем докладе содержатся некоторые вытекающие из глобального исследования выводы и рекомендации, которые были вынесены по итогам проведения ряда региональных консультаций и поездок в страны, с учетом непосредственного вклада всех сторон, передовых научных исследований и анализа данных, включая обновленные данные в отношении показателей, используемых для оценки хода осуществления резолюции 1325 (2000) (см. S/2010/498). Особое удовлетворение вызывает координация наших усилий с работой над другими соответствующими обзорами, в том числе проведенными в рамках деятельности Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Консультативной группы экспертов по запланированному на 2015 год обзору архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства, подготовки к проведению в 2016 году Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, составления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведения 20-летнего обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. Вместе с моими старшими руководителями я внимательно изучу сделанные выводы и рекомендации. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны серьезным образом рассмотреть высказанные в ходе этого исследования соображения и отреагировать на необходимость активизации действий и достижения конкретных результатов.

II. Обзор хода и результатов осуществления глобального исследования по вопросу о женщинах и мире и безопасности

4. Выводы исследования приобретают особую значимость в свете празднования семидесятой годовщины принятия Устава Организации Объединенных

[2] От около 50 государств-членов, а также региональных и субрегиональных организаций, учреждений системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, включая научно-исследовательские учреждения, было получено более 120 письменных материалов. В рамках подготовки к проведению глобального исследования состоялись международные консультации с государствами-членами и организациями гражданского общества, поездки по странам и региональные консультации с государствами-членами, региональными структурами, организациями гражданского общества и научными кругами в Брюсселе, Аддис-Абебе, Катманду, Тиране, Баня-Луке и Сараево, Босния и Герцеговина, Вильнюсе, Гааге, Нидерланды, Гватемале, Кампале, Каире и Суве. В ходе опроса организаций гражданского общества, проводившегося с 13 февраля по 1 мая 2015 года в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура «ООН-женщины») и Глобальной сетью женщин-миротворцев, было получено 317 ответов из 71 страны.

Наций. Поразительное сходство объединяет основные выводы, содержащиеся в исследовании, докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. A/70/95–S/2015/446), одним из членов которой являлась г-жа Кумарасвами, и докладе Консультативной группы экспертов по запланированному на 2015 год обзору архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства (A/69/968–S/2015/490), а также сделанные в ходе консультаций по случаю проведения в 2016 году Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. В этих обзорах вырисовывается неприглядная ситуация, сложившаяся в настоящее время в области мира и безопасности и характеризующаяся грубыми нарушениями прав человека и норм гуманитарного права, наличием комплекса факторов, способствующих возникновению конфликта, расширением участия в конфликтах негосударственных вооруженных групп, использованием новых технологий и установлением транснациональных связей, обусловливающих изменение характера ведения войны. Для решения этих проблем необходимо уделять больше внимания предотвращению конфликтов, разработке более комплексных и согласованных подходов и созданию механизмов, позволяющих ставить права человека в центр деятельности по обеспечению безопасности и защиты, оказанию политической, гуманитарной и миротворческой помощи и достижению социально-экономического развития. В этих обзорах также особо отмечаются проблемы, мешающие женщинам и девочкам выражать свое мнение и решать свои задачи на глобальном, региональном и национальном уровнях.

5. Проведение этих обзоров совпало по времени с одной из серьезнейших в современной истории волн организованного насилия. На протяжении последних нескольких лет в различных точках вспыхивали или обострялись вооруженные конфликты, в результате чего прогресс прекращался или даже начиналось движение вспять. Число людей, нуждающихся в международной гуманитарной помощи, увеличилось за последнее десятилетие втрое, причем 80 процентов из них были затронуты вооруженными конфликтами. Проблема перемещения населения во всем мире достигла в 2014 году небывалых масштабов: насильственному перемещению подверглись 59,5 миллиона человек, тогда как в 2013 году эта цифра составляла 51,2 миллиона человек, а за десять лет до этого — 37,5 миллиона человек[3]. Из-за конфликтов и преследования свои дома ежедневно оставляли в среднем 42 500 человек, которые отправлялись в стремлении найти защиту в другие районы своей страны или за ее пределы. В условиях роста сопряженного с насилием экстремизма в течение этого периода отмечались случаи жестокого обращения с женщинами и девочками и нарушения их прав.

6. С учетом сложившейся ситуации участники региональных и страновых консультаций[4] по вопросу проведения глобального исследования призвали покончить с нарастающей милитаризацией и активизировать усилия по политическому урегулированию конфликтов. Во всех трех обзорах по вопросам мира

---

[3] См. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), “World at war: UNHCR global trends — forced displacement in 2014” (2015).

[4] С полным перечнем этих консультаций и его участниками можно ознакомиться в глобальном исследовании по вопросам осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Размещено на сайте http://wps.unwomen.org/en.

и безопасности особо подчеркивается, что необходимо усилить и расширить всестороннее участие женщин в процессе принятия решений в области мира и безопасности, как с учетом соответствующих юридических и правозащитных обязательств, так и в силу того, что эффективное и действенное участие женщин в значительной степени способствует повышению результативности наших усилий по поддержанию мира, обеспечению безопасности и оказанию гуманитарной помощи и укреплению мира.

7. В трех обзорах по вопросам мира и безопасности указывается, что необходимо уделять больше внимания предупреждению конфликтов, поддержанию мира и устранению коренных причин конфликтов, с тем чтобы не допускать возобновления, обострения и затягивания кризисов; первоочередное внимание этим вопросам также уделяется в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Соответственно, достижение цели 16 в области устойчивого развития («Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях») зависит от общего осознания нераздельности и взаимосвязи трех основных направлений работы Организации Объединенных Наций — по обеспечению развития, прав человека и мира и безопасности, об этой взаимозависимости свидетельствует и отставание стран, затронутых конфликтом, в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

8. В нижеследующих разделах особо рассматриваются отдельные выводы по итогам глобального исследования. Заключительный раздел посвящен вопросу о функциях и обязанностях, выполняемых основными сторонами в целях ускоренного осуществления обязательств в отношении женщин и мира и безопасности. Пожалуй, важнейший вывод, который можно сделать по итогам исследования, заключается в том, что участие женщин оказывает заметное влияние на все аспекты деятельности в области мира и безопасности. Новые данные, полученные в рамках проведения исследования, ясно свидетельствуют о том, что участие женщин приводит к установлению более прочного мира и повышает эффективность усилий по предотвращению конфликтов. Дальнейшие выводы показывают, что непредсказуемое и недостаточное финансирование, отсутствие систематического гендерного анализа и технического опыта по гендерной проблематике, наличие психологических препятствий, а также недостаточный анализ потребностей в области составления планов и бюджетов пагубно сказываются на долгосрочной эффективности мероприятий в области мира и безопасности, гуманитарной помощи и развития. С другой стороны, надежность и предсказуемость финансирования, обеспечение твердого, подотчетного и зримого руководства, осуществление всеохватных процессов с учетом правозащитных и гендерных аспектов, а также создание прочных основ обеспечения гендерного равенства во многом способствовали достижению ощутимых результатов.

9. В ходе консультаций и страновых визитов, состоявшихся в связи с проведением глобального исследования, отмечалось, что Совет Безопасности должен оперативнее реагировать на возникающие угрозы и сохранять политическую бдительность во избежание возобновления конфликтов, а различным межправительственным органам следует более эффективно обмениваться информацией об угрозах, рисках и нарушениях прав человека в ходе конфликтов.

Была выражена обеспокоенность по поводу того, что усилия по борьбе с нарушениями прав человека женщин и обязательств в отношении их участия, предпринимаемые всеми соответствующими сторонами, по-прежнему носили, как правило, характер одноразовых мер и дополнительных шагов и не являлись более глубоким анализом ситуации, реального реагирования на нее и стремления добиться поставленных Советом целей по установлению прочного мира.

10. Я надеюсь, что настоящий доклад, глобальное исследование и обзор на высоком уровне, который предстоит провести в октябре 2015 года, будут способствовать размышлению, обсуждению, налаживанию новых партнерств и принятию более решительных мер. Необходимо изучать и использовать накопленный передовой опыт, признавая роль государств-членов, руководителей, организаций и учреждений, внесших основной вклад в позитивное изменение ситуации со времени принятия резолюции 1325 (2000). Однако, несмотря на впечатляющий прогресс в нормативно-правовой области, практические результаты на местах остаются относительно скромными. Я призываю государства-члены, учреждения системы Организации Объединенных Наций, региональные организации и другие ключевые заинтересованные стороны внимательно изучить исследование и содержащиеся в нем рекомендации. Следует не только выполнять принятые обязательства по международному праву, существующим резолюциям, декларациям и планам действий, но и предпринимать усилия с целью обеспечить всеохватность, финансирование и реалистичность наших стратегий принятия практических мер.

A. За рамками риторических рассуждений: ведущая роль женщин в области поддержания мира

11. Проделанная в контексте глобального исследования работа способствовала изучению действенности участия женщин в миротворческой деятельности, конституционном строительстве и проведении национального диалога. Содержащиеся в нем выводы указывают на то, что действенное и конструктивное участие женщин в этих процессах прямо соотносится с продолжением и завершением процесса переговоров и выполнением достигнутых соглашений. Соответственно, участие женщин меняет привычную динамику, вызывая к обсуждению новые темы, ярче высвечивая коренные причины конфликта и содействуя установлению более прочного мира. Вместе с тем проведенные в связи с исследованием консультации показали, что необходимость участия женщин в официальных мирных процессах по-прежнему ставится под сомнение. Чаще всего женщины начинают вовлекаться в эти процессы под скоординированным давлением женских организаций, а не по инициативе сторон конфликта, посредников или организаторов переговоров. Несмотря на определенные различия между процессами, проходящими под эгидой Организации Объединенных Наций или при ее руководящем участии, и теми, в которых она не играет ведущей роли, о масштабных реальных сдвигах в целом говорить не приходится. В рамках многих переговорных процессов внимание сосредоточивается исключительно на военных и политических сторонах конфликта и мероприятиях высокого уровня, в которых женщины по-прежнему не принимают заметного участия из-за недопредставленности на руководящих должностях. Это часто приводит к дальнейшему усилению воинствующих настроений, провоцирует новые витки насилия и потворствует безнаказанности.

12. Как следует из одного недавно проведенного исследования в отношении 40 мирных процессов, в тех случаях, когда женщинам предоставлялась возможность оказывать влияние на ход переговоров, это повышало вероятность достижения соглашений, прямо способствовало их более успешному осуществлению и оказывало позитивное воздействие на установление прочного мира. Благодаря действенному участию женщин усиливалось влияние на исход переговоров и других сторон, в частности организаций гражданского общества. Примечательно, что не имелось ни одного случая, когда женские организации оказали бы на мирный процесс негативное воздействие. Напротив, вовлечение женщин в мирные процессы очень часто способствовало началу, возобновлению и завершению потерявших динамику или зашедших в тупик переговоров. Эти выводы подтверждают важность конструктивного участия женщин в качестве одного из ключевых инструментов эффективной миротворческой деятельности.

Повышение учета гендерных аспектов в мирных соглашениях

13. Необходимость включать положения, связанные с гендерной проблематикой, в мирные соглашения подчеркивается в резолюции 1325 (2000) и последующих резолюциях Совета Безопасности. Более точные данные и анализ, в том числе основанные на регулярном мониторинге показателей, разработанных в соответствии с резолюцией 1325 (2000), начинают давать более полное представление о том, в какой мере осуществляются соглашения и содержащиеся в них положения о гендерном равенстве. По данным новых исследований, женская и гендерная проблематика все чаще упоминается в мирных соглашениях, особенно после принятия резолюции 1325 (2000). Результаты анализа 664 соглашений, заключенных в период с 1990 по 2000 год, свидетельствуют о том, что в 73 из них (11 процентов) проблемы женщин поднимаются по крайней мере один раз. Анализ 504 соглашений, достигнутых в период после принятия резолюции 1325 (2000) и до 1 января 2015 года, показал, что такие упоминания содержались в 138 из них (27 процентов). Кроме того, имеются данные, свидетельствующие о том, что в ходе мирных и переговорных процессов, в которых участвует Организация Объединенных Наций, проблемы женщин и гендерного равенства учитываются с большей степенью вероятности.

14. Эти сведения соответствуют данным, основанным на показателях, разработанных в соответствии с резолюцией 1325 (2000)[5]. Несмотря на некоторые количественные расхождения, возникающие в результате небольших различий в определениях и методологиях, общие тенденции совпадают. Из 16 мирных соглашений[6], подписанных в 2014 году, 8 (50 процентов) включали гендерные аспекты и положения о женщинах, мире и безопасности, по сравнению с 54 процентами в 2013 году, 30 процентами в 2012 году и 22 процентами в 2011

[5] Департамент по политическим вопросам Организации Объединенных Наций с 2011 года отслеживает данные по показателю «процентная доля мирных соглашений, содержащих конкретные положения, направленные на повышение уровня безопасности и улучшение положения женщин и девочек».

[6] В целях сбора данных Департамент по политическим вопросам включает в понятие «мирное соглашение» соглашения о прекращении военных действий, прекращении огня, рамочные и общие мирные соглашения, подписанные по крайней мере двумя сторонами в конфликте и направленные на прекращение, предотвращение или существенную трансформацию насильственного конфликта в целях его более конструктивного урегулирования.

и 2010 годах. Итоговые документы процессов, которыми руководит Организация Объединенных Наций (самостоятельно или совместно с другими организациями), с большей степенью вероятности содержат положения о гендерном равенстве. Из шести соглашений, заключенных в 2014 году в ходе мирных процессов, осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций, четыре (67 процентов) содержали положения о женщинах, мире и безопасности. В соглашениях, подписанных после 2010 года, увеличилось число упоминаний связанного с конфликтами сексуального насилия[7].

15. Очень немногие из проанализированных соглашений содержат всеобъемлющую концепцию решения вопросов гендерного равенства или женщин, мира и безопасности. К числу положительных примеров относятся соглашения, подписанные в середине 1990-х годов в Гватемале — они и сегодня выделяются качеством и глубиной содержащихся в них положений о гендерном равенстве, — а также соглашения, подписанные в 2014 году в Колумбии. Другие примеры процессов, в рамках которых были подписаны соглашения, учитывающие гендерные аспекты, включают процессы в Бурунди, Непале, Северной Ирландии, Судане (Дарфур) и на Филиппинах. Чтобы лучше понять, почему были включены положения, касающиеся гендерных вопросов, насколько полно они отражали проблемы женщин и в какой степени эти положения выполнены, требуется дополнительный анализ. Вызывает озабоченность тот факт, что некоторые из этих соглашений, содержащие наиболее четкие положения, касающиеся женщин, осуществляются в незначительной степени. Для закрепления прогресса в учете гендерной проблематики в соглашениях, заключаемых в ходе переговоров, необходимо обеспечить последовательное участие женщин в посреднической деятельности и в осуществлении соглашений. Кроме того, стабильному выполнению соглашений могут способствовать увеличение объема финансирования и более эффективный мониторинг их осуществления, в том числе конкретных положений, относящихся к гендерной проблематике, а также эффективное и конструктивное участие женщин в существующих механизмах мониторинга.

Обеспечение участия женщин в мирных процессах

16. Роль, которую играют в мирных процессах различные заинтересованные стороны, особенно посредники, оказывает свое влияние на участие женщин в миротворчестве. Хотя препятствия, связанные с психологическими установками посредников, могут ограничивать включение женской проблематики в мирные соглашения, доказано, что информированность посредников о стандартах Организации Объединенных Наций и признание ими таковых играют решающую роль в обеспечении участия женщин в мирных процессах и политических преобразованиях. Например, важную роль эффективного участия женщин подчеркивали в качестве одной из приоритетных задач бывший Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер Мэри Робинсон и нынешний Специальный посланник Саид Джиннит. Использование форумов

[7] В целях оказания дополнительной технической поддержки в этой области в 2012 году Департамент по политическим вопросам опубликовал «Руководство для посредников: решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта в соглашениях о прекращении огня и мире». Руководство было подготовлено при содействии кампании Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта.

(таких, как проводимый Департаментом по политическим вопросам Организации Объединенных Наций семинар высокого уровня по вопросам гендерного равенства и инклюзивных посреднических процессов) для того, чтобы посредники могли обмениваться опытом и изучать подходы, применяемые в отношении инклюзивной миротворческой деятельности, играют важную роль в повышении уровня осведомленности посланников, посредников и экспертов по вопросам посредничества, представляющих Организацию Объединенных Наций, региональные организации и государства-члены, в том, что касается стратегического значения инклюзивного подхода и наличия средств, практических стратегий и методов, способствующих инклюзивному посредничеству. Крайне важно, чтобы все посредники и внешние субъекты, поддерживающие мирные переговоры, в частности «группы друзей», содействовали применению глобальных ценностей и стандартов. При планировании соответствующих процессов следует систематически принимать во внимание инициативы по преодолению материально-технических барьеров, затрудняющих участие в них женщин.

17. Иногда выстраиванию более инклюзивных процессов содействовали посреднические группы третьих сторон. Например, Норвегия, действуя в качестве координатора в рамках мирного процесса в Колумбии, содействовала обеспечению участия женщин и учета гендерной проблематики в рамках мирных переговоров в Гаване. Женщины-лидеры и религиозные организации, которые играют значительную роль в некоторых общинах, могут дополнительно способствовать подключению женщин к участию в мирных переговорах и учету различных аспектов их понимания, их потребностей и приоритетов в рамках таких переговоров. Кроме того, в соответствии с положениями резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности международное сообщество должно считать недействительными мирные соглашения, в которых положения об амнистии распространяются на преступления, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта. Я призываю отдельные страны, оказывающие поддержку мирным процессам, создавать стимулы, в том числе финансовые, для обеспечения более высокой степени инклюзивности в отношении женщин.

18. В 2014 году под руководством Организации Объединенных Наций или при ее руководящем участии осуществлялись 12 официальных мирных посреднических процессов[8]. По крайней мере одна женщина присутствовала в составе каждой из групп Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества (100 процентов), этот процентный показатель оставался неизменным в последние годы и вырос по сравнению с 2011 годом, когда он составил 86 процентов. Данные о представленности женщин в составе делегаций сторон на переговорах свидетельствуют о тенденции к возрастанию числа занимающих высокие посты женщин, которые участвовали в этих процессах: в 9 из них (75 процентов) в 2014 году по сравнению с 8 процессами (72 процента) в 2013 году, 6 процессами (67 процентов) в 2012 году и 14 (36 процентов) — в 2011 году. Впрочем, ориентированность исключительно на улучшение количественных показателей не дает представления о качественном влиянии женщин. Требуется дальнейшая аналитическая работа для того, чтобы оценить качество и эффективность вклада делегаций — как женщин, так и мужчин — в дело по-

[8] В рамках одного из этих процессов (Сирийская Арабская Республика) никакие официальные переговоры в течение отчетного периода не проводились.

ощрения гендерного равенства и в решение гендерных проблем в контексте мирных переговоров.

19. Несмотря на систематическое направление предложений об услугах специалистов по гендерным вопросам через резервную группу старших советников по вопросам посредничества Организации Объединенных Наций и реестр старших экспертов, спрос на такие услуги возникает в ходе мирных переговоров реже, чем на услуги резерва экспертов в других областях посредничества; возможно, это свидетельствует о недостаточной осведомленности о важной роли гендерной проблематики в рамках планирования процесса. В 2014 году просьбы об услугах специалистов по гендерным вопросам были обращены к Организации Объединенных Наций и удовлетворены в рамках шести из девяти соответствующих процессов (67 процентов) [9] по сравнению с 88 процентами в 2013 году и 36 процентами в 2011 году. Необходимо активнее работать над повышением осведомленности всех сторон и обеспечением понимания ими того, что участие женщин жизненно важно для обеспечения прочного мира, что, в свою очередь, обусловит повышение спроса на квалифицированных специалистов в этой области. Я твердо намерен и далее обеспечивать, чтобы специалисты по гендерной проблематике в обязательном порядке участвовали во всех процессах в области посредничества, осуществляемых при содействии Организации Объединенных Наций.

20. В резолюциях о женщинах и мире и безопасности подчеркивается важность проведения регулярных консультаций с участием посреднических групп и женских организаций гражданского общества. В 2014 году в рамках всех мирных процессов, проходивших с участием Организации Объединенных Наций, проводились регулярные консультации с гражданским обществом (в 88 процентах — с женскими организациями), этот показатель значительно вырос по сравнению с 2011 годом, когда он составлял 50 процентов. Вместе с тем важно повысить эффективность таких мероприятий и обеспечить, чтобы они имели не только символическое значение. Необходимо делать больше для того, чтобы содействовать мобилизации женщин и чтобы голос женщин громче звучал в мирных процессах. Я призываю все соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций и далее укреплять свою важную роль в этой области.

21. Активизация основанных на передовом опыте усилий предполагает установление более тесных связей между процессами в рамках направления I и направления II и обеспечения полноценной передачи информации и рекомендаций посреднику и сторонам в переговорах. Согласно результатам исследований, наиболее эффективная стратегия предполагает сочетание «внутриорганизационной тактики», состоящей в представлении документов с изложением позиции и проведении совещаний с участием посредников, сторон в переговорах или технических советников, и «внешней тактики», заключающейся, в частности, в опубликовании докладов для общественности, лоббировании международных субъектов и ведении информационно-пропагандистской деятельности

[9] Поскольку три существующих переговорных процесса на уровне министров/глав государств имеют целью урегулирование пограничных споров и споров по поводу названий, предоставление услуг специалистов по гендерной проблематике, равно как и консультаций организациям гражданского общества, не имеет к ним непосредственного применения и, следовательно, не оценивается.

в средствах массовой информации. Одна из успешных стратегий, используемых женскими коалициями, состоит в разработке общего документа, в котором излагается единая позиция различных женских групп и который может быть использован посредническими и переговорными группами.

22. Посреднические инициативы на национальном и местном уровнях играют важную роль в закладывании основ мирного общества, в котором женщины занимают руководящие позиции. Особую ценность могут представлять усилия в поддержку участия «местных посредников», и в растущем числе случаев Организация Объединенных Наций во взаимодействии с партнерами занимается выявлением женских организаций и гражданских лидеров для участия в национальном диалоге и посреднических процессах. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывает содействие в расширении участия и укреплении руководящего потенциала женщин, проводя учебные занятия и мероприятия по повышению информированности в Индонезии, Мавритании, Непале, Нигере и Тиморе-Лешти, а также способствует участию женщин в форумах по поддержанию мира и диалога на Кипре, в Колумбии, Ливане, Непале и Южном Судане. На Кипре ориентированность на обеспечение гендерного равенства стала важной составляющей при планировании инициативы по созданию форума «Кипрский диалог», в рамках которой в полной мере представлены женские секторы политических партий и профсоюзов и женские организации. В Южном Судане ПРООН оказала поддержку женским сетевым объединениям на местах в представлении их соображений по вопросам миростроительства на мирных переговорах в Аддис-Абебе. В Колумбии страновая группа Организации Объединенных Наций поддержала решительный призыв к обеспечению представленности женских организаций в диалоге с целью положить конец конфликту; в итоге 49 процентов от общего числа участников форума пострадавших лиц составляют женщины. Следует уделять приоритетное внимание усилению всеобщей поддержки той роли, которую играет гражданское общество в странах, затронутых конфликтом. Принятие резолюции 1325 (2000) было инициировано международным движением за мир и гендерное равенство, позиция которого состояла в том, что невозможно добиться устойчивого и инклюзивного мира, не прислушиваясь к голосу гражданского общества, выступающего за мир. Тем не менее преобразовательный потенциал, содержащийся в положениях резолюции, до сих пор не реализован.

B. Построение инклюзивного и мирного общества в постконфликтный период

23. В рамках глобального исследования вновь привлекается внимание к некоторым аспектам постконфликтного миростроительства, а также рассматривается вопрос о том, каким образом учет гендерной проблематики в этих областях способствует обеспечению прочного и эффективного международного мира и безопасности. Женщины и девочки, как правило, не участвуют в принятии решений, касающихся постконфликтного восстановления и управления. Тем не менее исследования и практика последних 15 лет показывает, что эффективное и конструктивное участие женщин способствует построению более прочного мира, поскольку при таком участии преимуществами «мирных дивидендов» могут пользоваться не только воюющие стороны, но и другие заинтересованные субъекты, и повышается жизнестойкость местных общин. План действий

из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства получил определенную поддержку как на глобальном, так и на страновом уровне, однако ряд предусматриваемых в нем мер не были выполнены в полном объеме, ограничивая тем самым возможности женщин по участию в процессе миростроительства в постконфликтный период.

24. Выводы и рекомендации, сделанные по итогам глобального обследования, а также доклад о работе Консультативной группы экспертов по проведению в 2015 году обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций обеспечивают прочную основу для дальнейшего усиления мер в области миростроительной деятельности с учетом гендерных аспектов. Наряду с обеспечением вклада женщин, инициативы в области миростроительства должны способствовать соблюдению прав женщин и расширению их экономических, политических и социальных прав и возможностей, с тем чтобы максимально повысить роль женщин в деле стабилизации и восстановления. Кроме того, как отметила Консультативная группа экспертов, миростроительство должно не только преследовать цель устранения коренных причин конфликтов и включать долгосрочные стратегии развития в интересах женщин и девочек, наряду с этим необходимо, чтобы оно было направлено на устранение нарушений прав человека, с которыми женщины и девочки по-прежнему сталкиваются во время конфликта и после достижения соглашения о мире.

Экономическое восстановление и доступ к ресурсам

25. Крупные иностранные инвестиции в постконфликтный период, как правило, ориентированы на инфраструктуру, рынки, добывающую промышленность и товарное сельскохозяйственное производство, т.е. на те области, в которых женщины традиционно представлены в недостаточной степени. Нередко конфликты негативно сказываются на трудоустройстве женщин и их возможностях заниматься приносящей доход деятельностью, что пагубно отражается как на женщинах и их семьях, так и на эффективности восстановления всей экономики в постконфликтный период (см. PBC/7/OC/3). Данные, полученные от Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, свидетельствуют о том, что, хотя доноры Комитета вкладывают значительный объем средств в экономический и производственный секторы нестабильных государств (10 млрд. долл. США в год в 2012–2013 годах), лишь 439 млн. долл. США из этой суммы (2 процента) было направлено на достижение гендерного равенства в качестве одной из главных задач[10]. Аналогичным образом результаты проведенного ПРООН в 2013 году исследования, посвященного программам экономического восстановления, показали, что в шести включенных в исследование странах, переживших конфликт, лишь 4 процента от общего объема средств, выделенных на цели экономического восстановления, было направлено на дальнейшее расширение экономических прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства либо на удовлетворе-

[10] См. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Сеть по вопросам гендерного равенства Комитета содействия развитию (ГЕНДЕРНЕТ), “Financing United Nations Security Council resolution 1325: aid in support of gender equality and women’s rights in fragile contexts (март 2015 года). С перечнем государств — членов Комитета содействия развитию можно ознакомиться по адресу: http://www.oecd.org/about/membersandpartners/.

ние потребностей женщин[11]. Инвестиции в восстановление экономики с учетом гендерных факторов приносят значительные результаты обществу в целом. Например, женщины с большей вероятностью тратят свои доходы на удовлетворение потребностей семьи, в том числе в области здравоохранения и образования, внося тем самым крупный вклад в экономическое восстановление.

26. В особой степени способствуют расширению прав и возможностей женщин инициативы, осуществляемые на местном уровне. Службы по предоставлению кредитов на уровне общин и автоматически возобновляемых кредитов и коммерческие кооперативы доказали свою эффективность в создании стабильных источников дохода для женщин в Бурунди и Руанде. Однако для женщин экономическое восстановление слишком часто ограничивается доступом к микрокредитам или созданием микропредприятий, а в крупных проектах доминирующее положение по-прежнему занимают мужчины. Поскольку в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях возможности для обеспечения средств к существованию весьма ограничены, многие женщины находят работу в неформальном секторе экономики, занимаясь сбором и продажей топливной древесины и древесного угля, торговлей мелкими товарами в киосках, продажей товаров вразнос и торговлей на рынке, а также работая в качестве домашней прислуги и даже — в целях выживания — оказывая услуги сексуального характера. Экономическое восстановление должно быть нацелено на проведение преобразований, должно не только учитывать нынешнее состояние унаследованной после конфликта экономики, но и ориентироваться на то, какой должна быть будущая экономика и каким образом женщины смогут возглавлять и поощрять осуществление программы восстановления экономики на основе преобразований, а также пользоваться ее плодами. Конкретные инициативы должны быть нацелены непосредственно на поддержку особо уязвимых групп женщин.

27. Учитывая то, сколь важно обеспечить женщинам доступ к источникам средств к существованию в постконфликтный период, в 2013 году ПРООН начала отслеживать средства, выделяемые женщинам в рамках проектов по обеспечению временной занятости и производительных источников средств к существованию. Я приветствую инициативу ПРООН по включению в ее Стратегический план на период 2014–2017 годов показателя для отслеживания доли женщин-бенефициаров проектов по созданию временных рабочих мест. Это обязательство превращает задачу ежегодного мониторинга и представления информации в один из приоритетов организации. Я призываю продолжить работу по оценке этого обязательства на предмет степени его действенности и рекомендую другим учреждениям Организации Объединенных Наций принять аналогичные меры. Хотя данные о соответствующих программах ПРООН имеются лишь по семи странам, в которых начался сбор данных (Демократическая Республика Конго, Иордания, Йемен, Мавритания, Сирия, Судан и Южный Судан), имеющиеся факты свидетельствуют о том, что в 2014 году на долю женщин в общей сложности пришлось лишь 35 процентов от общего объема средств, выделенных в рамках деятельности по обеспечению временной занятости в контексте осуществления программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции. За исключением Демократической Республики Конго, где

[11] См. Sarah Douglas, “What gets measured gets done: translating accountability frameworks into better responses for women and girls in peacebuilding contexts”, *Journal of Peacebuilding and Development*, vol. 10, No.1 (2015).

женщины получили 50 процентов от этих выплат, во всех остальных странах на долю женщин пришлось меньше половины всех выделенных средств. Хотя эта цифра по-прежнему остается ниже целевого показателя (40 процентов), включенного в план действий из семи пунктов, налицо ее увеличение по сравнению с 2013 годом, когда она составляла 22 процента. Я призываю все учреждения Организации Объединенных Наций ускорить принятие мер по выполнению этого обязательства.

Государственное управление и участие женщин в выборных и невыборных органах

28. Участие «критической массы» женщин в принятии решений оказывает значительное влияние на институты и политику, а принятие решений на инклюзивной основе способствует охвату более широкого круга вопросов. Оно может также содействовать увеличению объема выделяемых на социальные нужды средств, необходимых для решения проблемы неравенства и улучшения неблагоприятного социально-экономического положения женщин. Исследования показывают, что доля женщин в парламенте обратно пропорциональна уровню коррупции и что принимающие решения органы инклюзивного состава способствуют охвату более широкого круга проблем. Например, женщины-законодатели, как правило, уделяют больше внимания законодательным предложениям, касающимся основных прав и социальных услуг, в том числе в сферах образования, охраны здоровья и проведения правовых реформ с учетом гендерных аспектов.

29. Согласно *докладу о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия*, 2015 год, за время, прошедшее после принятия Пекинской платформы действий, глобальная доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах, выросла в два раза — с 11 процентов в 1995 году до 22 процентов в 2015 году. Примечательно, что на сегодняшний день целый ряд развивающихся стран, имеющих самый высокий показатель представленности женщин, вышел из состояния конфликта, причем среди них по-прежнему лидирует Руанда, в которой этот показатель составляет 63,8 процента[12]. В данном, как и в других случаях, конституционная комиссия сыграла исключительно важную роль в разработке более всеобъемлющей конституции, включающей положения, гарантирующие женщинам полное и равное участие в политической жизни. Вместе с тем во всей совокупности охваченных обзором стран, переживающих конфликты и постконфликтные ситуации[13], показатель представленности женщин по состоянию на 31 июля 2015 года составил 18 процентов; т.е. их представленность увеличилась с 2011 года незначительно.

30. Во многих странах полезную роль сыграло принятие временных специальных мер. К июлю 2015 года в переживающих и переживших конфликт странах, где были приняты узаконенные избирательные квоты, женщины составляли приблизительно 23 процента от общего числа членов парламента, в

[12] Данные имеются на сайте по адресу: http://ipu.org/wmn-e/classif-arc.htm.

[13] Страны или территории, где в течение 2014 года действовали политические миссии или миссии по миростроительству или по поддержанию мира, или ситуация в которых рассматривалась в Совете Безопасности в ходе его официальных заседаний в период с 1 января по 31 декабря 2014 года, либо страны или территории, которым в 2014 году были выделены средства по программам из Фонда миростроительства.

то время как аналогичный показатель в странах, где такие специальные меры не принимались, составлял 15 процентов. Аналогичные уровни наблюдались в 2014 году, когда женщины занимали 23 процента мест в парламентах стран, где применялись избирательные квоты, и 10 процентов в тех странах, где такие квоты не вводились[14]. Эти данные свидетельствуют о положительном влиянии избирательных квот на достижение установленных законом целевых показателей в ряде стран. Как регулярно рекомендует Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, для дальнейшего поощрения участия женщин в политической жизни необходимо принятие отвечающих конкретному контексту временных мер, таких как адресная подготовка, повышение осведомленности, квоты для партийных списков и проведение работы с органами, занимающимися организацией выборов, с тем чтобы создать безопасные условия для такого участия. Действенные инициативы, внедряемые при поддержке ПРООН, в частности, осуществляются в Нигерии, где большое число молодых женщин-политиков воспользовались помощью наставников в рамках форума «Женщины в политической жизни», а также в Пакистане, где благодаря поддержке в формировании и налаживании деятельности женского актива в парламенте его усилиями было инициировано принятие законодательных мер по ряду важных приоритетных направлений в области развития. В Сальвадоре ПРООН оказала содействие в установлении 30-процентной квоты, что позволило в значительной мере повысить представленность женщин в парламенте в 2014 году.

31. Во многих нестабильных странах долю женщин трудно поддерживать на должном уровне. В частности, в Афганистане и Ираке многие женщины-политики и их семьи подвергаются угрозам и насилию, в том числе с преднамеренной целью отпугнуть их от участия в общественной жизни. Женщины-политики и лидеры по-прежнему испытывают на себе пагубные последствия гендерных стереотипов, культурных и правовых барьеров и дискриминации, которые невозможно устранить с помощью установления квот для женщин или всего лишь обеспечения простого присутствия женщин в парламенте. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что более широкое участие женщин в принятии решений приносит более справедливые результаты для общества в целом, тем не менее необходимо отстаивать и право женщин на участие в общественной жизни как таковое. В более эффективном воздействии на процессы принятия решений важную роль играет поддержка избранных женщин в укреплении их возможностей. Имеющиеся в ряде стран пробелы данных об участии в политической жизни, особенно на местном уровне, а также о регистрации и явке избирателей на избирательные участки в разбивке по признаку пола препятствуют получению четкого и полного представления о барьерах, мешающих участию женщин в этих процессах.

32. В целях поощрения и мониторинга участия женщин в проведении выборов в постконфликтный период были предприняты значительные усилия, наряду с этим в меньшей степени уделяется внимание положению женщин на не-выборных должностях и в еще меньшей — женщинам на гражданской службе.

[14] Совокупные страновые данные Межпарламентского союза по странам или территориям, где в течение отчетного периода действовали политические миссии либо миссии по миростроительству или по поддержанию мира, или ситуация в которых рассматривалась в Совете Безопасности в ходе его официальных заседаний в течение отчетного периода, или страны или территории, которым в течение отчетного периода были выделены средства по программам из Фонда миростроительства.

По состоянию на 1 января 2015 года женщины занимали в среднем 14,8 процента от общего числа этих должностей министров во всех странах, находящихся в конфликтной или постконфликтной ситуации, что несколько лучше по сравнению с 2014 годом, когда этот показатель составлял 13,1 процента, 2013 годом (12,7 процента), 2012 годом (14,6 процента), и 2011 годом (14 процентов). Из стран, охваченных обзором, только в Бурунди и Гвинее-Бисау женщины занимают более 30 процентов от общего числа должностей министров. Кроме того, пробелы в данных о представленности женщин на гражданской службе препятствуют всестороннему анализу и эффективной информационно-пропагандистской деятельности в целях обеспечения полного и равного участия женщин, а также их доступа к принятию решений во всех сферах государственного управления, в том числе в нестабильных, конфликтных и постконфликтных ситуациях. Обеспечение женщинам возможностей для планирования и оказания услуг на местном уровне в нестабильных и постконфликтных ситуациях в значительной степени способствует улучшению общественного, политического и экономического положения женщин. Как отмечает структура «ООН-женщины», увеличение числа женщин, участвующих в оказании услуг, ведет к повышению качества услуг (предоставляемых как мужчинам, так и женщинам), а также к расширению доступа женщин к услугам. В результате проведенного Организацией Объединенных Наций обзора «Восстановление или реформа» был разработан совместный диагностический механизм Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, центральное место в котором отводится участию и ведущей роли женщин в государственном строительстве и деле исполнения основных функций управления, в том числе на местном уровне. В ходе этого обзора была также установлена связь между участием женщин в гражданской службе и учетом гендерной проблематики в области государственного управления и предоставления услуг.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция и реформирование сектора безопасности

33. На протяжении последних 15 лет благодаря более высокому уровню информированности о связанной с гендерными вопросами динамике в рамках сектора безопасности более пристальное внимание как на политическом, так и на оперативном уровнях стало уделяться учету особых потребностей и возможностей женщин и девочек — бывших комбатантов, членов принимающих общин и пользователей услуг по обеспечению безопасности. Вместе с тем, несмотря на достигнутый прогресс, в сфере безопасности по-прежнему доминируют и определяют порядки мужчины. По результатам обзора финансовых средств, выделяемых на осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в шести странах, переживших конфликт, показатели реформирования сектора безопасности были самыми низкими: на проекты, главная цель которых — достижение гендерного равенства, было выделено менее 1 процента от общего объема финансовых средств[15]. Нехватка ресурсов наряду с недостаточной подотчетностью в отношении принятых обязательств привели к тому, что гендерным вопросам по-прежнему уделяется недостаточное внимание, несмотря на некоторые примеры передовой практики в данной области.

[15] См. Sarah См. Sarah Douglas, “Linking women’s economic security to peacebuilding”, *International Humanitarian Law Magazine*, No. 2 (2014).

34. С 2000 года Совет Безопасности настоятельно призывает учитывать конкретные потребности, проблемы и приоритеты женщин в рамках процессов, осуществляемых при поддержке Организации Объединенных Наций, что способствовало увеличению числа женщин-бывших комбатантов и женщин, связанных с вооруженными силами, участвующих в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции. Данные, собранные с использованием показателей, предусмотренных в резолюции 1325 (2000), свидетельствуют об увеличении числа женщин, участвующих в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции, однако эти показатели не позволяют оценить качество или воздействие оказываемой поддержки в области разоружения, демобилизации и реинтеграции на жизнь женщин. В 2014 году 44 процента от общего числа людей, охваченных программами по разоружению, демобилизации и реинтеграции в полевых миссиях Организации Объединенных Наций, составляли женщины. Примечательно, что половину бенефициаров небольших проектов в Гаити составляли женщины, в то время как более крупные проекты и юридическая помощь осуществлялись преимущественно для мужчин. В рамках инициатив по реинтеграции бывших комбатантов и молодежи, относящейся к группам риска, осуществляемых при поддержке со стороны ПРООН в восьми странах, женщины составляли 26 процентов от общего числа бенефициаров. В Бурунди, Колумбии, Мали и Сомали доля женщин-бенефициаров превышала 40 процентов, при этом в Бурунди женщины составляли более половины бенефициаров, поскольку эти программы включали возвращающихся внутренне перемещенных лиц, а в рамках мер по поддержке особое внимание уделялось поощрению занятости за счет строительства рынков, ремонта дорог и осуществления программ «деньги за труд».

35. Зачастую субъекты сектора безопасности — в числе главных виновных в совершении насилия во время и после конфликтов. Расширение представленности женщин и женских организаций в рамках процессов гражданского надзора и реформирования сектора безопасности может способствовать повышению доверия общественности за счет формирования структур по обеспечению безопасности, оперативно реагирующих на потребности и представляющих интересы населения в целом. Тщательная проверка сотрудников сектора безопасности на предмет преступлений, совершенных в отношении женщин в условиях конфликта, включая сексуальное и гендерное насилие, — важный шаг на пути к восстановлению доверия населения. Следует отметить достигнутый в последнее время прогресс в деле сотрудничества с военными в некоторых странах в целях решения проблем, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, включая внедрение плана действий в национальной армии Демократической Республики Конго при поддержке со стороны моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта. В рамках этого плана действий основное внимание уделяется ответственности и подотчетности командования в связи с преступлениями, связанными с сексуальным насилием; в результате реализации этого плана в течение отчетного периода 2013–2014 годов было проведено судебное преследование 137 служащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго, в том числе старших офицеров. Аналогичные инициативы осуществляются в настоящее время для военнослужащих в Кот-д'Ивуаре, Сомали и Южном Судане.

36. На протяжении последних 15 лет в полиции ряда стран, таких как Афганистан, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Либерия, Руанда, Сьерра-Леоне и Тимор-Лешти, были созданы специальные подразделения по защите. Такие подразделения занимаются лицами, пострадавшими от гендерного насилия и бытовых преступлений, и направляют их в структуры по оказанию услуг поддержки, обеспечивая конфиденциальность и уделение основного внимания интересам пострадавших. Эти подразделения добились заметных результатов в деле повышения уровня информированности о правах женщин на уровне общин и восстановления доверия женщин структурам по обеспечению безопасности. В западной части Балкан работают координаторы по домашнему и гендерному насилию, назначаемые среди сотрудников полиции, а в Косово[16] работает совместная программа структуры «ООН-женщины», ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по борьбе с гендерным насилием, направленная на создание координационных механизмов на муниципальном и центральном уровнях, а также на прием большего числа женщин в ряды полиции.

37. Был достигнут значительный прогресс в деле всестороннего учета гендерного фактора в деятельности, связанной с разминированием. В 2010 году Организация Объединенных Наций опубликовала руководящие принципы по гендерным вопросам для программ деятельности, связанной с разминированием, а Стратегия Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2013–2018 годы включает меры по осуществлению и мониторингу этих принципов в качестве одной из межсекторальных инициатив. Данные, собранные в целях контроля за осуществлением этой стратегии, свидетельствуют о том, что в 2014 году при разработке 57 процентов от общего числа полевых программ Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, «почти всегда» учитывались потребности женщин, девочек, мужчин и мальчиков. В том что касается обеспечения равных возможностей в области занятости, 78 процентов программ предусматривали механизмы для удовлетворения потребностей как мужчин, так и женщин на рабочем месте, а в рамках 60 процентов программ активно поощрялась занятость женщин.

38. В ходе обзора архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства было подчеркнуто особенно пагубное воздействие раздробленности на расширение участия женщин в процессе миростроительства. Тем не менее, как свидетельствуют некоторые из приведенных выше примеров, был достигнут значительный прогресс в создании нормативно-правовых рамок, а также накоплен передовой опыт. Я прошу соответствующие структуры системы Организации Объединенных Наций в течение следующих пяти лет удвоить усилия, направленные на достижение стратегической цели, описанной в моем Плане действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства, с тем чтобы укрепить благотворные взаимосвязи между стабильностью, миром и расширением прав и возможностей женщин.

[16] Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

C. Защита и поощрение прав и руководящей роли женщин и девочек в рамках гуманитарной деятельности

39. Подготовка к проведению глобального исследования совпала по времени с волной насилия, захлестывающей системы оказания гуманитарной помощи и продолжающей разрушать жизни мальчиков и мужчин, женщин и девочек. В этом исследовании подчеркивается стратегическое значение руководящей роли и участия женщин в процессах принятия решений по гуманитарным вопросам, и делается вывод о том, что гуманитарное сообщество должно прилагать больше усилий к рассмотрению гендерного равенства в качестве одного из центральных и организующих принципов в своей работе. Необходимо автоматически включать гендерный анализ в оценки потребностей и рассматривать гендерные вопросы с помощью систем координации работы в рамках тематического блока гуманитарных вопросов. Консультации, проведенные в рамках глобального исследования, явно свидетельствуют о том, что поощрение и защита прав человека имеют основополагающее значение для мира и безопасности женщин и девочек. В условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций женщины и девочки имеют меньше возможностей пользоваться определенными правами человека, такими как право на питание, здравоохранение, образование, жилье, физическую неприкосновенность и гражданство.

Право на жизнь и физическую неприкосновенность

40. Все формы насилия в отношении женщин и девочек — от сексуального насилия до насилия в семье и детских браков — как правило, обостряются в условиях вооруженных конфликтов. Такое насилие сейчас более заметно — как для тех, кто занимается разработкой политики, так и для широкой общественности, и его масштабы не уменьшаются. В моем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (см. S/2015/203) я описал ужасающие примеры изнасилований, сексуального рабства, принуждения к занятию проституцией, принудительной беременности, принудительной стерилизации и других форм сексуального насилия аналогичной тяжести в 19 различных странах. В приложении к докладу[17] приводится список из 45 сторон конфликтов, включая вооруженные группы, ополченцев и правительственные силы безопасности, которые обоснованно подозреваются в систематическом совершении изнасилований и других формах насилия в условиях вооруженного конфликта. Кроме того, в докладе содержится информация о мерах, принимаемых различными субъектами, в том числе моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и направленных на предотвращение такого насилия и на борьбу с ним. Мои доклады по вопросу о сексуальном насилии, связанном с конфликтами, свидетельствуют о наличии более глубокой информации и анализа в связи с этими преступлениями, что является важной основой для принятия мер на всех уровнях. Тем не менее следует отметить, что оценки свидетельствуют о явной недостаточности охвата и особенно воздействия комплексных и многосекторальных услуг, предоставляемых жертвам

[17] Этот доклад следует рассматривать совместно с моими шестью предыдущими докладами о сексуальном насилии в условиях конфликта, в которых представлена совокупность сведений, служащих основанием для включения сторон в упомянутый перечень.

насилия[18]. Целый ряд мероприятий по-прежнему незначительны по своим масштабам, продолжительности и охвату. Выводы, сделанные по итогам этого глобального исследования, должны стать решительным призывом к действию, с тем чтобы положить конец всем формам насилия в отношении гражданских лиц в условиях конфликта, в том числе сексуальному насилию и насилию по признаку пола.

Доступ к основным услугам, включая образование и здравоохранение

41. Несмотря на усилия международного сообщества, направленные на оказание основных услуг во время и после конфликтов, возможности для удовлетворения этих потребностей населения недостаточны. Все чаще условия жизни людей в местах размещения перемещенных лиц ужасны. Оценка, проведенная в феврале 2014 года, показала, что в 90 процентах мест размещения перемещенных лиц в Центральноафриканской Республике отсутствует какая-либо медицинская помощь. В ходе консультаций, проведенных в рамках этого исследования, в качестве проблемных областей часто отмечались услуги по оказанию социально-психологической поддержки и по охране психического здоровья; кроме того, участились нападения на медицинские учреждения и персонал. Исследование, проведенное Международным комитетом Красного Креста (МККК) в 2014 году и посвященное здравоохранению и насилию и необходимости эффективной защиты, документально подтвердило более 1800 инцидентов, связанных с серьезными актами насилия и с угрозой насилия в отношении медицинского персонала в 2012 и 2013 годах.

42. Последние имеющиеся расчетные данные о материнской смертности начиная с 2013 года свидетельствуют о том, что этот показатель в целом по странам, переживающим или пережившим конфликты[19], более чем в два раза превышает общемировой. В большинстве случаев эти смерти можно было предотвратить. В пострадавших от конфликтов районах доступ к медицинской помощи при родах не всегда возможен, а в некоторых странах доля родов, принимаемых квалифицированными медицинскими работниками, чрезвычайно низка. Например, показатель родовспоможения в Южном Судане составлял всего 19,4 процента от общего числа родов, а в Сомали — 33 процента[20], а показатели материнской смертности в этих странах в 2013 году достигали, соответственно, 730 и 850 смертей на 100 000 живорождений по сравнению с общемировым показателем в 210 смертей. В некоторых случаях для достижения значительных улучшений в области охраны здоровья матерей достаточно принять простые и не требующие больших затрат меры. Например, в одном из районов в Сьерра-Леоне организация «Врачи без границ» предоставляет услу-

---

[18] Sean Healy and Sandrine Tiller, “Where is everyone? Responding to emergencies in the most difficult places” (Medecins sans frontières, July 2014).

[19] Страны или территории, где в течение 2013 года действовали политические миссии или миссии по миростроительству или по поддержанию мира, либо страны или территории, ситуация в которых рассматривалась в Совете Безопасности и обсуждалась Советом на каком-либо официальном заседании в период с 1 января по 31 декабря 2014 года, или страны или территории, которым в 2014 году были выделены средства из Фонда миростроительства.

[20] Последние годы, за которые имеются оценочные данные, включают 2010 год по Южному Судану, 2010 год по Судану и 2012 год по Сомали.

ги машин скорой помощи для перевозки женщин из местных клиник в больницу, что привело к снижению уровня материнской смертности на 74 процента[21].

43. В этом глобальном исследовании подчеркивается важность обеспечения качественных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья для женщин и девочек-подростков, в том числе в условиях конфликта. В моих предыдущих ежегодных докладах по вопросу о женщинах и мире и безопасности я подчеркивал необходимость предоставления медицинских, юридических, психосоциальных и касающихся средств к существованию услуг жертвам изнасилований, включая средства экстренной контрацепции и услуги по безопасному прерыванию беременности, возникшей в результате изнасилования, без какой-либо дискриминации и в соответствии с международными нормами в области прав человека и нормами беженского и гуманитарного права. Требование обязательного предоставления медицинскими работниками информации о пациентах органам полиции по-прежнему остается одним из основных препятствий, мешающих жертвам обращаться за медицинской помощью. Необходимо принять меры для того, чтобы обеспечивать конфиденциальность для жертв насилия в рамках полицейской и медицинской документации, и, таким образом, поощрять доступ к услугам по оказанию помощи, как это предусмотрено Советом Безопасности в его резолюции 2122 (2013).

44. Начиная с 2000 года инвестирование средств и осуществление программ в связи с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, играли важную роль в деле сокращения гендерного неравенства на всех уровнях образования во всем мире. Вместе с тем в странах, переживающих или переживших конфликт, целевые показатели гендерного равенства в области образования все еще не достигнуты[22]. Данные 2015 года свидетельствуют о том, что в этих странах скорректированный чистый показатель зачисления в начальную школу достиг 82,5 процента для мальчиков и 77,5 для девочек, что говорит о стагнации по сравнению с показателями за 2011 год — 82,2 и 76,5 процента соответственно. Чистые показатели зачисления в среднюю школу в 2015 году были значительно ниже — на уровне 48,7 процента для мальчиков и 44,7 процентов для девочек, т е. они снизились по сравнению с показателями 2011 года на 49,6 и 45,2 процента, соответственно. По оценкам, в странах, затронутых конфликтом, доля детей, не посещающих школу, увеличилась с 30 процентов в 1999 году до 36 процентов в 2012 году, причем эти данные не включают детей, бросивших школу из-за вспышек конфликтов в последние годы. В моих предыдущих докладах я отмечал ряд факторов, влияющих на

[21] См. Séverine Caluwaerts, “Obstetric emergencies: if you cried here, you'd cry every day”, in *Because Tomorrow Needs Her* (Médecins sans Frontières, 2015).

[22] Страны или территории, где в течение 2014 года действовали политические миссии или миссии по миростроительству или по поддержанию мира, либо страны или территории, ситуация в которых рассматривалась в Совете Безопасности и обсуждалась Советом на каком-либо официальном заседании в период с 1 января по 31 декабря 2014 года, или страны или территории, которым в 2014 году были выделены средства из Фонда миростроительства. Оценочные данные Института статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) за 2015 год свидетельствуют о том, что показатель гендерного равенства в целом в этих странах составлял 0,94, то есть ниже принятого на международном уровне показателя достижения гендерного равенства (соответствующего целевого показателя целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия), находящегося в диапазоне между 0,97 и 1,03.

доступ девочек к образованию, в том числе детские, ранние и принудительные браки, отсутствие безопасности в школах и угрозы применения насилия в связи с учебой в школе, целенаправленные нападения на школы, учащихся и сотрудников школ, а также использование школ военными. Использование новых технологий в качестве мощных инструментов для расширения доступа к образованию также может помочь преодолеть эти препятствия, особенно в сельских и отдаленных районах.

Защита в ситуациях перемещения населения

45. В октябре 2014 года Совет Безопасности провел свои ежегодные открытые прения по вопросу о женщинах и мире и безопасности с уделением особого внимания теме «Перемещенные женщины и девочки: лидеры и жертвы» (S/PV.7289). В ходе дискуссии более 70 выступавших обсудили вопрос о все более трудном положении женщин из числа внутренне перемещенных лиц и подробно проанализировали последствия насильственного экстремизма, ведущего к увеличению их числа. Совет признал, что женщины и девочки из числа внутренне перемещенных лиц подвергаются повышенному риску стать жертвами нарушений прав человека и посягательств, включая сексуальное и гендерное насилие, и дискриминации, и настоятельно призвал к тому, чтобы сочетать меры по защите женщин с улучшением доступа к средствам правосудия, базовым услугам в области здравоохранения, более активному участию в жизни общества и к гуманитарной помощи (см. S/PRST/2014/21).

46. В своей резолюции 2122 (2013) Совет Безопасности выразил озабоченность по поводу уязвимости женщин при насильственном перемещении из-за неравных прав, связанных с гражданством, предвзятого по гендерному признаку применения законов об убежище и препятствий для регистрации и получения удостоверений личности. В моем предыдущем докладе я особо отметил необходимость устранения безгражданства (см. S/2014/693). Законы о гражданстве, не обеспечивающие женщинам равенства в плане предоставления гражданства своим детям, приводят к состоянию безгражданства — проблеме, касающейся по крайней мере 10 миллионов человек во всем мире[23]. В настоящее время в 27 странах существуют законы, закрепляющие дискриминацию в отношении женщин в плане их возможности иметь право опеки над своими детьми и присваивать своим детям гражданство[24]. Эта проблема имеет серьезные последствия и может привести к отказу в доступе к основным государственным услугам и возможностям для трудоустройства. В целях поощрения более решительных действий в этой области в 2014 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев выступило с глобальным планом действий по ликвидации безгражданства в течение периода с 2014 по 2024 год. Одна из ключевых мер этого плана — отмена национальных законов, которые прямо или косвенно являются дискриминационными в отношении женщин и девочек.

[23] UNHCR, “World at war”, см. сноску 3 выше.
[24] UNHCR, “Background note on gender equality, nationality laws and statelessness 2014”, (2014).

Поощрение гендерного равенства в рамках гуманитарной деятельности

47. Несмотря на растущее число доказательств того, что учет гендерных аспектов способствует повышению эффективности гуманитарной деятельности, разрыв между руководящими указаниями и реальностью по-прежнему значителен. В период с 2011 по 2013 год менее 2 процентов всех гуманитарных программ в системе отслеживания финансовых ресурсов Управления по координации гуманитарных вопросов включали конкретную цель по поощрению гендерного равенства. К концу 2014 года этот показатель снизился до 1 процента[25]. Лишь в самое последнее время международное сообщество начало оказывать поддержку руководящей роли женщин в комитетах лагерей и их включению в процессы оценок на основе всеобщего участия. В то время как все чаще прилагаются усилия в поддержку осознанного привлечения женщин к участию в программах по расширению прав и возможностей женщин, с тем чтобы они могли более эффективно оказывать помощь себе и другим и требовать соблюдения своих прав, вызывает тревогу тот факт, что некоторые гуманитарные организации еще не приняли последовательных мер по обеспечению гендерного равенства в своей программной деятельности. Проведенное в 2015 году с участием нескольких стран исследование по изучению воздействия таких программ[26] на результаты гуманитарной деятельности показало, что программы по поощрению гендерного равенства способствуют улучшению доступа к гуманитарной помощи и ее использования для женщин, мужчин, девочек и мальчиков, а также в целом повышают эффективность этих программ для всех. В рассмотренных сферах — здравоохранения, образования, водоснабжения, санитарии, гигиены и продовольственной безопасности — для всех групп населения было отмечено улучшение доступа и повышение эффективности.

48. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который состоится в 2016 году, послужит катализатором для процесса реформ и повышения эффективности деятельности в гуманитарной сфере. В ходе консультаций участники призвали к прекращению разработки и реализации гуманитарных программ, не учитывающих гендерные аспекты, и к поддержке участия женских групп в гуманитарной деятельности. Повестка дня, касающаяся женщин, мира и безопасности, была приведена в качестве примера и источника вдохновения[27]. В глобальном исследовании подчеркивается важность систематического включения вопросов гендерного равенства, прав человека женщин и девочек и расширения прав и возможностей женщин во все дискуссии в рамках подготовки к этой встрече на высшем уровне, а также в ее итоговые документы. В ходе региональных консультаций были выделены ключевые проблемы, ограничивающие осуществление обязательств в отношении женщин, мира и безопасности и в области гуманитарной деятельности. Я надеюсь, что международное сообщество сможет воспользоваться этой исторической возможностью и сделать

---

[25] См. Global Humanitarian Assistance, “Funding gender in emergencies: what are the trends?”, Briefing Paper (September 2014).

[26] Реализация программ в области гендерного равенства включает в себя контекстуальный анализ гендерных аспектов с целью помочь обеспечить равный доступ и пользу для женщин, мужчин, мальчиков и девочек, не подвергая риску ни одну из групп, и содействовать обеспечению равных возможностей для участия в процессе принятия решений. См. UN-Women, *The Effects of Gender Equality on Humanitarian Outcomes* (New York, April 2015).

[27] Более подробную информацию см. на сайте www.worldhumanitariansummit.org.

гуманитарную деятельность более ориентированной на учет гендерной проблематики для обеспечения удовлетворения всех потребностей и уменьшения уязвимости.

D. Доступ к правосудию для женщин

49. Отправление правосудия и восстановление верховенства права имеют основополагающее значение для поддержания мира. Вместе с тем, задача восстановления системы правосудия на развалинах конфликта невероятно сложна. В том, что касается формальной системы — здания судов во многих случаях находятся в неудовлетворительном состоянии, а юридические документы и необходимые материалы часто отсутствуют. Как правило, степень независимости судебной системы невысока, а требования к правосудию повышены из-за необходимости расследовать злодеяния, совершенные во время конфликта. Для женщин, чей доступ к правосудию, возможно, и так был затруднен в силу дискриминационных законов и препятствий в плане общественного осуждения, а также институционального характера, соблюдение принципа верховенства права имеет основополагающее значение для обеспечения их всестороннего участия в процессах постконфликтного восстановления. Кроме того, в уголовно-исполнительных учреждениях в странах, переживших конфликт, как правило, не предусмотрены безопасные, надежные и гуманные условия содержания под стражей для женщин-правонарушителей и подозреваемых, которые могут подвергаться жестокому обращению и нарушениям прав человека и чьи особые потребности не удовлетворяются.

50. В политике отмечается сдвиг в сторону признания необходимости создания механизмов отправления правосудия, которые занимались бы не только нарушениями, но и лежащими в их основе факторами неравенства, которые ставят женщин и девочек в уязвимое положение. Такой подход предполагает учет всего спектра нарушений прав человека, от которых страдают женщины, разработку механизмов, поощряющих их активное участие, и обеспечение того, чтобы помощь в судебном преследовании лиц, виновных в совершении преступлений, была сопоставимой с уделением равного внимания и вложением средств в меры по возмещению ущерба жертвам, которые позволили бы им вернуться к нормальной жизни. Таким образом, в рамках этого подхода приоритетное внимание уделяется расширению прав и возможностей, а также подотчетности, на основе изменения будущего за счет решения проблем прошлого[28].

51. Глобальному координационному центру по вопросам полиции, правосудия и пенитенциарных учреждений в связи с осуществлением деятельности по обеспечению законности и охраны правопорядка в постконфликтных и других кризисных ситуациях приносит пользу совместное размещение со Структурой «ООН-женщины» и улучшенная координация действий с Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта. Благодаря этому совместному размещению активизировалась программная деятельность по вопросам доступа женщин к правосудию и борьбы с сексуальным и гендерным насилием; гендерные аспекты стали более широко учиты-

[28] См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, рекомендация общего характера № 33.

ваться в сферах реформ системы правосудия и сектора безопасности; ключевые стратегии, касающиеся женщин и мира и безопасности, были включены в деятельность по планированию, анализу и разработке и осуществлению программ в области верховенства права; и было обеспечено выделение достаточного объема ресурсов на программы в сфере отправления правосудия, приносящие непосредственную пользу женщинам, в таких странах, как Сомали и Центральноафриканская Республика.

52. Тем не менее совершенно ясно, что наши усилия по-прежнему не имеют достаточного масштаба и охвата, а позитивные сдвиги в политике необходимо реализовать на практике. Как было подтверждено в ходе консультаций, проведенных в рамках глобального исследования, привлечение к ответственности за преступления в отношении женщин и девочек, совершенные во время конфликтов, во многих случаях проистекает медленно, а нарушения и ущемления прав человека зачастую продолжаются, не ослабевая, и после завершения конфликтов. Кроме того, недавно полученные данные обследований, проведенных Гарвардской гуманитарной инициативой среди 30 000 человек в восьми затронутых конфликтом районах в течение 11 лет, свидетельствуют о том, что женщины, как правило, менее информированы и имеют менее широкий доступ как к официальным, так и к традиционным механизмам отправления правосудия, по сравнению с мужчинами[29].

53. Обзор ситуации в области доступа женщин к системе правосудия в нестабильных и постконфликтных условиях в последние 15 лет выявил три позитивные тенденции: реальные и согласованные усилия, направленные на обеспечение подотчетности и борьбу с безнаказанностью за акты сексуального насилия в условиях конфликта; более широкое признание преобразующего характера доступа женщин к системе правосудия; растущее признание необходимости использования неформальных систем отправления правосудия в условиях смешанных правовых систем в качестве отправных точек для принятия мер и разработки и осуществления программ, направленных на обеспечение доступа к услугам в сфере правосудия с учетом гендерных факторов.

Рост числа судебных процессов и преодоление безнаказанности

54. Важность обеспечения индивидуального правосудия и борьбы с безнаказанностью подчеркивается во всех резолюциях Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Возможно, самым большим достижением в этой области стало развитие международного права, особенно после вступления в силу Римского статута Международного уголовного суда, в котором содержится самая последовательная и комплексная на сегодняшний день международная нормативно-правовая база в отношении преступлений, совершаемых по гендерному признаку, в рамках которой изнасилование, сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительная беременность, принудительная стерилизация и другие формы сексуального насилия недвусмысленно признаются как преступления против человечности, военные преступления и составляющие акты геноцида. Одна из главных нерешенных задач в

[29] Исследования, проведенные при содействии со стороны структуры «ООН-женщины». Список исследованных стран включал Демократическую Республику Конго, Ирак, Камбоджу, Кот-д’Ивуар, Либерию, Руанду, северную часть Уганды и Центральноафриканскую Республику.

деле борьбы с сексуальным и гендерным насилием в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях — обеспечить наличие механизмов для защиты безопасности и достоинства жертв и свидетелей преступлений.

55. Ряд государств — участников Римского статута внесли изменения в свои уголовные кодексы с целью установления уголовной ответственности за целый ряд преступлений, совершаемых по гендерному признаку, согласно их обязательствам в соответствии со Статутом, что говорит о возможной значительной «цепной реакции» включения международных норм в состав внутригосударственного права[30]. Для реализации в полном объеме прогресса, достигнутого в системе международного правосудия, а также ее потенциальных возможностей для жертв преступлений потребуется включение положений Статута в состав внутригосударственного права, с тем чтобы у государств была всеобъемлющая основа для проведения расследований международных преступлений на сексуальной и гендерной почве, специальные процедуры для помощи жертвам и свидетелям в совокупности с достаточными ресурсами для их осуществления, программы гражданского просвещения женщин по вопросам соответствующего законодательства, ресурсы для контроля соблюдения законов, учитывающих гендерную проблематику, и положения по возмещению нанесенного ущерба. Каждый из этих компонентов оказывает существенное влияние на доступ женщин к средствам правосудия и является составной частью Статута, но при этом они часто игнорируются в ходе более узконаправленных обсуждений вопросов иерархии полномочий в том, что касается Международного уголовного суда.

56. Важным шагом последнего десятилетия стало создание специальных палат или судов для урегулирования преступлений, связанных с вооруженными конфликтами (например, в Демократической Республике Конго, Либерии, Сербии, Уганде и Хорватии), и специальных подразделений по уголовному преследованию и расследованию актов гендерного и сексуального насилия (см. A/HRC/27/21). В рамках судебных разбирательств подобного рода от национальных систем судопроизводства требуется наличие возможностей для проведения расследований и судебного преследования актов сексуального и гендерного насилия в качестве международных преступлений — усилия, которым в настоящее время способствует все большее число международных субъектов, включая Группу экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, в состав которой входят Департамент операций по поддержанию мира, Управление Верховного комиссара по правам человека, Программа развития Организации Объединенных Наций, а также Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и реестр экспертов в области расследования сексуального и гендерного насилия проекта «Быстрое реагирование правосудия» и структуры «ООН-женщины». Опыт последнего времени свидетельствует о потенциальной выгоде от обеспечения четкой технической поддержки для национальных органов власти, с тем чтобы дать им возможность преследовать в судебном порядке преступления, связанные с сексуальным насилием. В качестве примера можно привести Гвинею, где усилия на политическом уровне моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта позволили Организации Объединенных Наций, через посредство

[30] См. Fionnuala Ní Aoláin, “Gendered harms and their interface with international criminal law”, *International Feminist Journal of Politics*, vol. 16, No. 4 (2014).

Группы экспертов, оказывать техническую помощь гвинейской коллегии судей, которые впоследствии предъявили обвинения 16 высокопоставленным лицам в связи с совершенными в 2009 году преступлениями, включая сексуальное насилие. В числе лиц, которым были предъявлены обвинения, бывший глава государства Мусса Дадис Камара, а также командующий президентской гвардии Клод Пиви. Вместе с тем фактическое число таких преступлений, преследуемых в судебном порядке на национальном уровне, по-прежнему составляет лишь малую долю от общего числа совершенных преступлений, поэтому для того, чтобы такие преступления не замалчивались и не оставались безнаказанными, необходимы усиление политической воли, расширение знаний и опыта, финансирование, поддержка потенциала и меры по гражданскому воспитанию.

Выход за рамки судебного преследования: повестки дня по вопросам правосудия в переходный период

57. Механизмы отправления правосудия в переходный период должны реагировать на весь спектр нарушений прав человека женщин, обеспечивать средства возмещения вреда для жертв и способствовать изменению, а не усилению гендерного неравенства. В соответствии с резолюцией 2122 (2013) Совета Безопасности и положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, право на установление истины крайне важно для обеспечения правосудия и стабильности в постконфликтный период (см. A/HRC/27/21). Существует ряд механизмов, способствующих установлению истины, включая комиссии по установлению истины и примирению, международные комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов. В то время как в полной мере результаты деятельности комиссий по установлению истины еще не проанализированы, за время, прошедшее после принятия резолюции 1325 (2000), наблюдается значительный прогресс в плане учета гендерной проблематики в их работе. Особую важность имеет разработка мандатов, сфера охвата которых будет включать борьбу со всем спектром нарушений, создание надежно обеспеченных ресурсами подразделений по гендерным вопросам, а также принятие обязательств по эффективному учету гендерной проблематики во всей работе подобных комиссий, проведение консультаций с женскими организациями и подготовка персонала.

58. В 2014 году при поддержке Организации Объединенных Наций были созданы комиссии по установлению истины — в Мали, Тунисе и на Филиппинах. Две из этих комиссий уже работают; обеими руководят женщины и по меньшей мере треть их членов составляют женщины (33 процента в Тунисе и 50 процентов на Филиппинах)[31]. В Законе об отправлении правосудия в переходный период, в соответствии с которым была создана Комиссия по установлению истины и защите достоинства, предусмотрено, что последствия нарушений в отношении женщин должны быть приняты во внимание при раскрытии истины и при разработке мер по возмещению ущерба. В нем также содержится призыв к Комиссии разработать меры по обеспечению защиты прав женщин, включая уважение тайны личной жизни в ходе слушаний. Включение групп и членов семей пострадавших в используемое Комиссией определение термина «жертва», а также мандат Комиссии на рассмотрение нарушений со-

[31] Данные о степени включения комиссиями по установлению истины и примирению в свою работу положений, которые посвящены правам и участию женщин и девочек, собираются с 2011 года с использованием показателей, определенных в резолюции 1325 (2000).

циально-экономических прав, например коррупции, обеспечивает прочную основу для изменения структурного контекста дискриминации, делающего женщин уязвимыми перед лицом насилия. В 2014 году в Мали была создана Комиссия по установлению истины, восстановлению справедливости и примирению специально для проведения расследований в связи с серьезными нарушениями прав человека, совершенными в отношении женщин и детей. В заключительном докладе Бразильской национальной комиссии по установлению истины, выпущенном в декабре 2014 года, содержится раздел, посвященный сексуальному и гендерному насилию.

59. В ситуациях, когда в рамках официальных процессов в недостаточной степени отражены требования женщин, организации гражданского общества проводят свои собственные суды для привлечения внимания к положению женщин. В мае 2015 года сотни женщин из всех районов бывшей Югославии собрались на суд, организованный в Сараево женскими организациями из всех частей региона, в целях устранения политических и этнических барьеров. Это мероприятие стало результатом основанного на широком участии процесса, в рамках которого были проведены консультации с жертвами, с наделением их широкими полномочиями по участию в этом процессе. Женщины дали свидетельские показания, описав непрекращающиеся акты насилия в период до, во время и после конфликта, последствия гендерного насилия для семей и общин, атмосферу постоянной безнаказанности и важность активной работы сетей женщин для преодоления препятствий на пути к правосудию и равенству. Этот женский трибунал был организован по модели подобных инициатив, проведенных в Гватемале, Камбодже, Непале и в других странах.

60. Комиссии по расследованию стали одним из инструментов, наиболее часто используемых Организацией Объединенных Наций и другими структурами для сбора сведений о преступлениях и документального фиксирования исторических событий. Эти органы могут также заложить основу для надлежащего отправления правосудия в постконфликтных ситуациях и принятия мер по обеспечению подотчетности, в том числе в рамках судебного преследования. Я с удовлетворением отмечаю систематическую практику откомандирования Структурой «ООН-женщины» советника по гендерным вопросам или следователя по вопросам насилия на сексуальной и гендерной почве в комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов, работающие под руководством УВКПЧ, в соответствии с просьбой, изложенной в моем докладе за 2011 год (S/2011/598). Результаты этой деятельности все чаще доводятся до сведения Совета Безопасности на официальных и неофициальных заседаниях.

61. Комплексные меры по возмещению ущерба для жертв — один из ключевых элементов в деле восстановления общества после конфликта. Возможно, самым большим достижением последних лет в области возмещения ущерба стало укрепление политической воли в отношении обеспечения возмещения ущерба лицам, пострадавшим от сексуального насилия в условиях конфликта, а также признание того факта, что для того, чтобы меры по возмещению ущерба были эффективными, они должны быть направлены не только на возвращение женщин к тому положению, в котором они находились до нарушения, но и на стремление к преобразовательному потенциалу, с тем чтобы бороться с гендерным неравенством, которое, возможно, является коренной причиной таких преступлений. Суд Боснии и Герцеговины по военным преступлениям в июне 2015 года вынес историческое постановление о первом в истории возмещении

ущерба жертве изнасилования во время войны. Другие примеры, относящиеся к конкретным странам, приведены в моем предыдущем докладе по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2015/203) и в моей директивной записке о возмещении ущерба в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта, выпущенной в 2014 году. Чтобы программы по возмещению ущерба были устойчивыми и имели преобразующее воздействие, необходимо дополнять их налаживанием связей с целенаправленными стратегиями в области развития и с субъектами развития. Это имеет особенную важность в контексте массовых нарушений прав человека и в условиях нищеты, и может стать одним из важных средств для решения проблем структурного неравенства, включая гендерное неравенство.

Доступ женщин к средствам правосудия в условиях смешанных правовых систем

62. Другой тенденцией является рост заинтересованности в неофициальных системах правосудия в качестве отправных точек для принятия мер, а также признание того, что в рамках разработки и осуществления программ во время и после конфликта необходимо признавать и задействовать факт существования множественных правовых систем, когда официальных правовых систем либо не существует, либо их деятельность ограничивается столицей и прилегающими к ней районами. Несмотря на увеличение объемов инвестиций в обеспечение равной защиты прав женщин и девочек силами неформальных систем правосудия, эта сторона сотрудничества по-прежнему используется недостаточно.

63. Смешанные правовые системы, где на нормы обычного или религиозного права не распространяется сфера действия конституционных положений о равенстве и недискриминации, может быть труднее реформировать, в том числе в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Поскольку постконфликтный этап почти всегда сопровождается конституционными и законодательными реформами, это важная возможность для того, чтобы закрепить гендерное равенство и равные права во всех правовых системах. Утверждение приоритетности конституционных правовых норм над религиозными законами и нормами обычного права и обеспечение соответствия этих законов и норм конституционным нормам в вопросах равенства является одним из ключевых шагов к обеспечению защиты и поощрения прав женщин (см. A/HRC/29/40). Это следует сделать путем обеспечения участия и поддержки на национальном уровне.

64. Участие женщин во всех структурах и формах отправления правосудия само по себе тоже может оказывать преобразующее воздействие. Данные свидетельствуют о том, что использование женщин в качестве главных субъектов в деле оказания услуг способствует созданию судебных систем, в большей степени учитывающих гендерный аспект. Так, например, увеличение числа женщин-полицейских положительно влияет на увеличение числа сообщений о случаях сексуального насилия. Имеющиеся данные также свидетельствуют о том, что женщины-судьи могут создать более благоприятные условия для женщин в судах и добиться положительных сдвигов в плане результатов рассмотрения дел о сексуальном насилии[32]. Поощрению участию женщин могут спо-

[32] См. структура «ООН-женщины», «Прогресс женщин мира: в стремлении к

собствовать программы, стимулирующие получение женщинами образования и работы в правовой сфере, а также установление обязательных минимальных квот для женщин в системе отправления правосудия.

65. В ходе консультаций, проведенных в рамках глобального исследования, лишь немногие вопросы вызывали столь единодушный отклик, как требования женщин рассматривать правосудие в неразрывной связи с более широкими проблемами в области безопасности и обеспечения равного доступа к основным услугам. Для женщин состояние уязвимости перед лицом насилия, а также сами последствия нарушений непосредственно связаны с их неравным положением. Правосудие касается как рассмотрения прошлого, так и обеспечения лучшего будущего, в том числе гарантий недопущения повторных нарушений. В своей основе правосудие касается взаимосвязей между конфликтом, правами человека и более широкой сферой развития. Так, например, доступ к средствам правосудия для жертв сексуального и гендерного насилия должен носить всеобъемлющий характер. В восточной части Демократической Республики Конго ПРООН, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и другие партнеры оказывают поддержку крупной сети центров по оказанию правовой помощи в борьбе с безнаказанностью за совершение преступлений, в том числе связанных с сексуальным и гендерным насилием. Эти центры оказывают медицинскую, социально-психологическую и юридическую помощь и недавно приступили к рассмотрению проблем реинтеграции, с которыми сталкиваются жертвы, посредством организации занятий по обучению грамоте, оказания поддержки в плане социально-экономической реадаптации, просвещения общинных лидеров по вопросам поведения в отношении жертв, а также оказания социально-психологической поддержки жертвам насилия[33]. Как показывает практика, единые центры, предоставляющие жертвам насилия медицинское обслуживание, психологическое консультирование, доступ к полицейским следователям и средствам юридической помощи в одном месте — успешная модель для интеграции юридических услуг с удовлетворением более широких потребностей жертв на основе согласованного подхода с участием медицинских работников, к которым, как правило, обращаются за помощью в первую очередь, и сотрудников полиции. Кроме того, доступ к правовой помощи имеет огромное значение для задержанных и содержащихся под стражей женщин, с тем чтобы обеспечить справедливое судебное разбирательство и вынесение приговора, особенно учитывая тот факт, что женщины-заключенные часто сами являются жертвами жестокого обращения, могут страдать от психических заболеваний и продолжают быть основными лицами, обеспечивающими уход за своими детьми.

E. Предотвращение конфликтов: истоки повестки дня по вопросу женщин и мира и безопасности

66. В своем докладе под названием «Объединение наших сил в интересах мира: политика, партнерство и люди» Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям пришла к выводу о том, что усилия, направленные

справедливости» (Нью-Йорк, 2011 год).

[33] См. UNDP, *Strengthening the Rule of Law in Crisis-Affected and Fragile Situations: Global Programme Annual Report 2014* (New York, 2015).

на предотвращение конфликтов, остаются в положении «бедных родственников» по отношению к хорошо финансируемым миротворческим операциям, которые развертываются в период вооруженных конфликтов и после их завершения, и призвала приложить больше усилий, чтобы вновь вывести предотвращение конфликтов и посредничество на первый план в области поддержания международного мира и безопасности. Эти усилия можно в значительной степени укрепить за счет более широкого участия женщин в деятельности по принятию как краткосрочных, так и системных мер по предотвращению конфликтов, включая работу, проводимую моими специальными политическими миссиями и специальными посланниками. В 2000 году, когда женщины-борцы за мир обратились к Совету Безопасности с призывом к созданию повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, они не только требовали полного и равноправного участия половины населения земного шара в решении проблем, связанных с угрозами для международного мира и безопасности, но и стремились к фундаментальному изменению путей сохранения и восстановления международного мира и безопасности. Их цель, по сути, состояла в предотвращении вооруженных конфликтов и обращении вспять растущих масштабов милитаризации, негативно влияющих на безопасность семей, общин и наций. Эти опасения и страхи и сегодня по-прежнему находят отклик. В ходе консультаций женщины во всех регионах выразили обеспокоенность по поводу того, что Организация Объединенных Наций упустила из виду свои собственные перспективные цели, заключавшиеся в том, чтобы «перековать мечи на орала». По оценкам, в 2014 году финансовые расходы на насилие в глобальном масштабе составили 13,4 процента от общемирового валового внутреннего продукта, то есть 14,3 трлн. долл. США[34]. В то же время цена и воздействие конфликтов с точки зрения человеческих потерь ощущаются на протяжении десятилетий, питая новые циклы насилия, разрушения и отчаяния. Милитаристский подход к предотвращению конфликтов лишает резолюцию 1325 (2000) ее преобразовательной направленности на построение более равноправного, справедливого и миролюбивого мира.

67. Результаты недавних исследований говорят о том, что уровень гендерного равенства, доступ женщин к экономическим, политическим и социальным правам, а также безопасность женщин являются ключевыми показателями уровня мира в рамках того или иного государства. Таким образом, увеличение инвестиций в деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе в том, что касается возможностей для получения образования и профессиональной подготовки, неразрывно связано с обеспечением стабильности, развития, мира и прав человека. Глобальная эпидемия насилия в отношении женщин зачастую усугубляется в результате конфликта и может вспыхнуть еще сильнее после завершения конфликта. Эта череда насилия подрывает мир для половины членов общества и выступает в качестве одного из препятствий на пути участия женщин в деятельности по постконфликтному восстановлению и государственному управлению. Деятельность по предотвращению конфликтов с учетом гендерных аспектов следует начинать с понимания факторов нестабильности, неравенства и нарушения

[34] См. Institute for Economics and Peace, *Global Peace Index 2015: Measuring Peace, Its Causes and Its Economic Value* (2015). С помощью этого индекса мир в глобальном масштабе измеряется в рамках трех широких областей: уровень безопасности в обществе, масштаб национальных и международных конфликтов и степень милитаризации.

прав человека, которые отмечаются в жизни женщин и девочек до, во время и после конфликтов.

Укрепление краткосрочных и среднесрочных мер, направленных на предотвращение конфликтов

68. Очень мало систем раннего предупреждения эффективно включают гендерные соображения в качестве одной из категорий анализа и надлежащий экспертный опыт по гендерным вопросам или сотрудничают с местными женщинами. Женщины могут быть первыми, кто замечает и испытывает на себе повышение уровня опасности в обществе. В частности, результаты исследований, проведенных в Косово и Сьерра-Леоне, говорят о том, что женщины в таких случаях располагают важной информацией о накоплении оружия и планировании актов насилия, но при этом не имеют возможности сообщить об этом или поделиться такой информацией[35]. Обострение напряженности может привести к ограничению свободы передвижения женщин, повышению риска насилия в общественных местах и отсутствию доступа, или боязни выходить в поля и сады из-за наличия угроз. Рост масштабов насилия в семье и особая уязвимость женщин в отношении гендерного насилия дома и за его пределами часто отражают рост напряженности и милитаризации в обществе в целом.

69. Помимо этого, показатели, разработанные с учетом гендерной специфики, могут быть важным источником информации. Например, показатели раннего предупреждения о конфликтах в штате Джонглей в Южном Судане включают, в частности, информацию о необычных перемещениях групп мужчин, повышении цен на выкуп невест и увеличение числа случаев прерывания беременности[36]. Эти конкретные факторы могут быть полезными показателями и источниками информации в тех случаях, когда они зафиксированы в качестве элементов механизмов раннего предупреждения в целях принятия превентивных мер. Женщины должны принимать участие в процессах разработки, внедрения и мониторинга этих систем, а сами системы должны включать в себя показатели, учитывающие гендерные аспекты и имеющие непосредственное отношение к нарушениям на гендерной почве.

70. В то время как новые технологии используются для того, чтобы вести войну, они также используются для укрепления безопасности и предотвращения конфликтов. Технологии, такие как беспилотные летательные аппараты и спутниковые системы слежения, мобильные телефоны и интернет-платформы могут быть важными инструментами в деле предотвращения конфликтов. Чтобы женщины и девочки в полной мере воспользовались выгодами от технологий на службе предотвращения конфликтов, организации и органы системы Организация Объединенных Наций и государства-члены должны принять меры к обеспечению для женщин и девочек равного доступа к этим технологиям, а также к тому, чтобы те, кто занимается отслеживанием упомянутых сигналов раннего предупреждения на основе использования новых технологий, прошли специальную подготовку и были проинструктированы на предмет выявления угроз в области безопасности, связанных с гендерными аспектами.

[35] См. Hannah Wright, “Gender and conflict early warning: results of a literature review on integrating gender perspectives into conflict early warning systems”, Saferworld Briefing (London, 28 May 2014).

[36] См. Pablo Castillo Díaz and Sunita Caminha, “Gender-responsive early warning: overview and how-to guide” (UN-Women, October 2012).

МООНСДРК разработала программу, направленную на обеспечение женщин мобильными телефонами, в рамках системы раннего предупреждения с учетом гендерных факторов, предоставив населению прямой доступ к Организации Объединенных Наций и связанным с ней механизмам реагирования.

71. В моих предыдущих ежегодных докладах я обратил особое внимание на важность и необходимость оказания более эффективной поддержки и укрепления усилий в области посредничества на уровне общин, урегулирования споров и механизмов смягчения конфликтов. Передовые методы работы, описанные в глобальном исследовании, включают, в частности, создание оперативных центров по делам женщин в Кении, Нигерии и в других странах, «хижин мира» в Либерии и «мирных общин» в некоторых районах Колумбии, где женщины, возглавляющие общины, объявили свои районы и население «нейтральными» и свободными от вооруженных конфликтов, требуя от комбатантов не втягивать эти общины в насилие.

72. Чтобы добиться успехов в этой деятельности по предотвращению, необходимо задействовать специалистов по гендерной проблематике в работе всех соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций. В идеальном случае специалисты с опытом работы в области гендерной проблематики и вопросов женщин и мира и безопасности должны присутствовать во всех соответствующих компонентах миссий. Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти уже продемонстрировала пример применения такого подхода. В моем ответе Независимой группе высокого уровня я пообещал направить в канцелярии моих специальных представителей старших советников по гендерным вопросам, которые будут непосредственно подотчетны представителям и будут консультировать старшее руководство миссий на стратегическом уровне. В плане потенциала только в 6 из 11 специальных политических миссий, действовавших в 2014 году, существовала специальная должность советника по гендерным вопросам. Вместе с тем в этих 6 миссиях насчитывалось в общей сложности 25 сотрудников по гендерным вопросам, а в каждой специальной политической миссии были назначены координаторы по гендерным вопросам. Для сравнения — в то время как в 9 из 16 действующих миссий по поддержанию мира существовала должность старшего советника по гендерным вопросам, 7 из этих должностей были вакантными по состоянию на конец 2014 года. В штаб-квартирах, где опыт специалистов по гендерным вопросам необходим для обеспечения всесторонней актуализации и поддержки работы этих миссий, в Департаменте по политическим вопросам была только одна должность советника по гендерным вопросам, финансируемая по линии основного бюджета, и еще две дополнительные временные должности, которые финансировались за счет внебюджетных средств, в то время как в Департаменте операций по поддержанию мира имелись три долгосрочные должности, финансируемые по линии основного бюджета.

Борьба с первопричинами

73. Объем международной торговли стрелковым оружием составляет, по оценкам, 8,5 млрд. долл. США в год. Значительные объемы стрелкового оружия перетекают из законного обращения в теневую сферу, что повышает уровень насилия и опасности, особенно для женщин. К примеру, в Латинской Америке опрошенные в ходе обследования, проведенного среди организаций гражданского общества в рамках глобального исследования, указали организо-

ванную преступность в качестве наиболее серьезной новой проблемы в отношении женщин и мира и безопасности в регионе. Данные о существовании национальных механизмов по борьбе с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений по-прежнему имеют ограниченный характер[37]. В 2014 году 75 государств на добровольной основе представили свои национальные доклады для международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, который был разработан в рамках Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (см. A/CONF/192/15). Сорок семь из этих стран (63 процента) сообщили о наличии у них национальных координационных структур по контролю за распространением стрелкового оружия и легких вооружений, а еще 2 страны находились в процессе создания таких структур. Девяносто пять процентов стран сообщили о том, что у них есть соответствующий национальный координационный центр. Пятьдесят восемь государств (77 процентов) сообщили о наличии у них действующего законодательство по регулированию распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Из 14 стран, переживающих или недавно переживших конфликты[38], которые представили доклады в рамках Программы действий в 2014 году, 9 стран (64 процента) сообщили о наличии у них координационной структуры, 13 (93 процента) — о наличии координационного центра, а 11 (79 процентов) сообщили о существовании действующего законодательства по регулированию распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Для сравнения можно отметить, что лишь 44 процента от общего числа стран, переживающих или недавно переживших конфликты, которые представили соответствующие данные в 2013 году, имели подобное законодательство, причем 35 процентов из них указали, что это законодательство не является всеобъемлющим.

74. Договор о торговле оружием, вступивший в силу 24 декабря 2014 года, знаменует собой важный шаг в деле регулирования передачи оружия и смягчения его воздействия на уровень гендерного насилия. Теперь государства-участники должны осуществлять Договор, с тем чтобы решить проблему распространения вооружений как одну из коренных причин конфликта и источника опасности для жизни женщин и девочек во всем мире. Кроме того, конкретные меры на национальном уровне изменяются с течением времени в целях решения проблем, связанных с потоками стрелкового оружия и легких вооружений. Так, например, на Филиппинах, в связи с высоким уровнем насилия с применением огнестрельного оружия в стране, женские организации гражданского общества выступили за принятие Договора и за включение мер по контролю за распространением стрелкового оружия в национальный план действий по осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008), в котором содержится показатель принятия норм о передаче и использовании стрелкового оружия[39]. Требуется уделять больше внимания пробелам в области потенциала

---

[37] Данные по этому показателю подготавливаются ежегодно с целью наблюдения за ходом осуществления резолюции 1325 (2000).

[38] См. сноску № 13 выше.

[39] См. Megan Bastick and Kristen Valasek, “Converging agendas: women, peace, security and small arms”, in *Small Arms Survey 2014: Women and Guns* (Cambridge, Cambridge University Press, 2014).

и другим трудностям, с которыми сталкиваются государства-участники при выполнении Договора.

75. Переговоры по разработке повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года способствовали проведению беспрецедентного и всестороннего обсуждения вопроса о создании универсальной и преобразующей глобальной повестки дня для всех стран в целях достижения устойчивого развития. В этой связи были вновь подтверждены связи между мирными обществами и эффективными государственными институтами и развитием. В частности, Африканский союз призвал к признанию «неразрывной взаимосвязи между развитием и миром, безопасностью и стабильностью» в процессе согласования целей в области устойчивого развития, а также к уделению повышенного внимания предотвращению конфликтов и устранению их коренных причин. Эту крепнущую политическую волю следует перевести в плоскость более активных действий в интересах создания мирного и инклюзивного общества в период после 2015 года. Я с удовлетворением отмечаю тот факт, что в рамках повестки дня на период до 2030 года рассматриваются факторы, порождающие насилие, отсутствие безопасности и несправедливость, такие как неравенство, коррупция, плохое управление и незаконные финансовые потоки и торговля оружием. Помимо этого, в ней подчеркивается необходимость удвоить наши усилия для урегулирования или предотвращения конфликтов и поддержки постконфликтных стран, в том числе посредством обеспечения того, чтобы женщины играли заметную роль в миростроительстве и государственном строительстве.

F. Поддержание мира в условиях растущей милитаризации

76. За последние 15 лет бюджет операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира вырос более чем в три раза. В то время как количество гражданских сотрудников в составе миссий по поддержанию мира выросло на 50 процентов, численность негражданского персонала утроилась, а период действия миссий также увеличился в три раза (см. A/70/95-S/2015/446). Мандаты и доктрины последнего времени призывают к повышению степени готовности к применению силы, в том числе заблаговременно, с тем чтобы выполнить долг по защите гражданских лиц в нестабильных условиях, где поддержание мира невозможно в связи с его отсутствием. Эти миссии действуют в контексте все более милитаризованного мира, который определяют глобальные кампании по борьбе с терроризмом и сложные современные технологии производства оружия, по-новому определяющие сферу боевых действий и способствующие размыванию границ между солдатами и вооружениями. В глобальном исследовании анализируются усилия, предпринимаемые широким кругом заинтересованных сторон, в том числе структурами по обеспечению безопасности, в целях сотрудничества в рамках повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Речь идет, в частности, о всестороннем учете гендерной проблематики в рамках операций по поддержанию мира, более активном включении в рамки ключевых отраслей экономики опыта экспертов в области обеспечения гендерного равенства, улучшении соотношения числа мужчин и женщин в рядах вооруженных сил и полиции, подготовке всех категорий персонала, защите гражданского населения и борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. В ходе консультаций в рамках исследования была под-

черкнута необходимость уделять больше внимания не связанным с насилием формам защиты, предотвращению конфликтов, а также поиску политических решений по урегулированию кризисных ситуаций.

Усилия по обеспечению учета гендерной проблематики при осуществлении миротворческих операций

77. Сегодня в распоряжении миротворческих операций Организации Объединенных Наций имеется всеобъемлющая нормативная и институциональная архитектура, которая 15 лет назад еще не существовала. В 2000 году лишь в одной пятой части миротворческих миссий Организации Объединенных Наций было создано специализированное подразделение по гендерным вопросам. В настоящее время все многоаспектные миротворческие миссии имеют подразделения по гендерным вопросам и все чаще включают в свой состав советников по вопросам защиты женщин, непосредственной задачей которых является осуществление основных оперативных аспектов резолюций Совета Безопасности о сексуальном насилии в условиях конфликта. Кроме того, в них сейчас назначаются военные советники по гендерным вопросам и координаторы на всех уровнях, в том числе в Управлении по военным вопросам в Центральных учреждениях. В Отделе полиции Департамента операций по поддержанию мира также имеются свои собственные советники по гендерным вопросам. В настоящее время почти в каждом мандате миротворческих операций Организации Объединенных Наций содержатся специальные положения по вопросам женщин, мира и безопасности, а также конкретные элементы, касающиеся сексуального насилия в связи с конфликтом, хотя они могут представлять собой как весьма общие формулировки, так и специальные адресные положения. Данные, собранные с использованием показателей, упомянутых в резолюции 1325 (2000)[40], свидетельствуют о том, что в бóльшей части директивных документов для военных и полицейских компонентов миссий содержатся инструкции по защите прав женщин и девочек и учету их особых потребностей в области безопасности.

78. По состоянию на середину 2015 года 73 процента из девяти военно-стратегических концепций операций и шести приказов, касающихся действий сил, в рамках девяти миротворческих операций включали такие положения, что представляет собой увеличение по сравнению с 2012 годом, когда этот показатель составлял 56 процентов. Что касается полиции Организации Объединенных Наций, то в 2015 году меры по защите прав женщин и девочек предусматривались в 81 проценте директивных документов в 16 миссиях, что представляет собой увеличение по сравнению с 2012 годом, когда этот показатель составлял 54 процента. Вместе с тем одних жестких положений в мандатах и директивных документах недостаточно. Для их эффективного применения во всех миссиях крайне необходимы целенаправленное руководство, организация подготовки по вопросам гендерного равенства и прав человека с использованием сценарного метода для всех категорий персонала, более интенсивный обмен опытом в области обеспечения гендерного равенства между различными секторами миссий, надлежащие ресурсы для эффективного осуществления мер по

[40] Данные были собраны Департаментом операций по поддержанию мира в период с 2012 года по показателю о степени учета мер по защите прав человека женщин и девочек в директивах глав военных и полицейских компонентов миротворческих миссий.

защите с учетом гендерной проблематики, а также контроль результатов и ответственность за их достижение.

79. За последние 15 лет эффективная практика была в основном ограниченной по охвату и масштабу и сдерживалась несколькими факторами, включая систематическую нехватку ресурсов, выделяемых на работу по обеспечению гендерного равенства в рамках бюджетов миротворческих операций. Кроме того, лишь в некоторых миссиях были определены учитывающие гендерные факторы контрольные показатели, с тем чтобы отслеживать достигнутый прогресс или руководствоваться ими при принятии решений об изменении конфигурации или выводе. Из этого следует, что вывод миротворческих миссий может быть заершен без проведения оценки, если миссия приняла меры по осуществлению содержащихся в ее мандате положений, касающихся особых потребностей женщин или гендерной проблематики.

Обеспечение большей гендерной сбалансированности в вооруженных силах и полиции

80. Примеры, включенные в глобальное исследование, свидетельствуют о том, что с 2000 года во все большем числе стран процентная доля женщин в вооруженных силах увеличивается[41]. Вместе с тем в целом эти показатели остаются низкими, в том числе среди стран, предоставляющих наиболее многочисленные воинские контингенты, и это находит свое отражение в структуре персонала миротворческих операций. По состоянию на июль 2015 года в среднем лишь 4 процента военнослужащих в миссиях Организации Объединенных Наций составляли женщины, причем они использовались главным образом в качестве вспомогательного персонала. Этот показатель не менялся с 2011 года и вырос лишь незначительно с 1 процента в 1993 году, несмотря на неоднократные призывы к увеличению числа женщин в миротворческих операциях с момента принятия резолюции 1325 (2000). Это сказывается на работе Миссии, в частности на принятии нетрадиционных мер по защите и на возможности взаимодействия с женщинами в общинах. В исследовании содержатся предложения о создании стимулов для повышения степени представленности женщин в воинских контингентах миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, которые следует внимательно рассмотреть.

81. Увеличение процентной доли женщин в составе полицейского компонента миссий положительно влияет на вопросы, затрагивающие женщин, и, как было установлено, приводит к сокращению числа жалоб на неправомерное поведение, незаконное применение силы или ненадлежащее применение оружия, а также на авторитарное поведение при взаимодействии с гражданами и служащими более низкого ранга[42]. В 2009 году Организация Объединенных Наций приступила к проведению кампании, преследующей амбициозную цель: обеспечить, чтобы к 2014 году женщины составляли одну пятую часть состава всех

[41] Примеры, приведенные в ежегодных докладах государств — членов НАТО Комитету НАТО по гендерной проблематике или в материалах, представляемых странами для включения в ежегодный доклад Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности. У некоторых стран имеются специальные планы действий, принятые их оборонными структурами (например, у Аргентины, Болгарии и Ирландии).

[42] Charlotte Anderholt, *Female Participation in Formed Police Units: A Report on the Integration of Women in Formed Police Units of Peacekeeping Operations* (Carlisle, PA, United States Army Peacekeeping and Stability Operations Institute, September 2012).

полицейских компонентов Организации Объединенных Наций. Хотя с тех пор процентная доля женщин увеличилась, целевой показатель кампании еще не достигнут[43]. Отдел полиции Департамента операций по поддержанию мира обратился к государствам-членам с просьбой направлять такую же процентную долю женщин, как в их национальных полицейских силах на данный момент, и пересмотреть политику в области набора персонала и критерии для прохождения службы в миссиях в целях выявления и устранения любого неравенства или препятствий при приеме на службу женщин.

Борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами

82. Согласно имеющимся данным[44], в 2014 году было подано 79 новых заявлений о случаях сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, зафиксированных в подразделениях Организации Объединенных Наций, которые предоставили такую информацию (включая департаменты и управления Секретариата, учреждения, фонды и программы), по сравнению с 96 заявлениями в 2013 году, 88 в 2012 году и 102 в 2011 году (см. A/69/799). Что касается полевых миссий, то там было зафиксировано 51 заявление, поданное в девяти миротворческих миссиях и одной специальной политической миссии, причем большинство (75 процентов) заявлений было получено от трех миротворческих миссий: МООНСДРК, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Из заявлений, зафиксированных в полевых миссиях, 14 касались сотрудников или добровольцев Организации Объединенных Наций, 24 — военнослужащих воинских контингентов или военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, а 13 — полицейских Организации Объединенных Наций, сотрудников сформированных полицейских подразделений и предоставляемых странами сотрудников исправительных учреждений. Восемнадцать заявлений (35 процентов) были связаны с наиболее вопиющими формами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая действия сексуального характера в отношении несовершеннолетних или изнасилование лиц в возрасте не старше 18 лет. В 12 заявлениях поднимался вопрос об установлении отцовства.

83. Большинство этих заявлений, касающихся гражданского персонала или полицейских и военнослужащих, имеющих статус экспертов в командировках, было передано для расследования Организации Объединенных Наций, в то

[43] Полицейский компонент в миссии состоит из отдельных полицейских из числа мужчин и женщин, а также из сформированных полицейских подразделений. Хотя в настоящее время женщины составляют 18 процентов полицейских, набираемых на индивидуальной основе, этот показатель снижается до 10 процентов, если принять во внимание также сформированные полицейские подразделения. См. “Gender Statistics for the Month of May” (United Nations Department of Peacekeeping Operations, May 2015).

[44] Данные регулярно собираются и публикуются Группой Организации Объединенных Наций по вопросам поведения и дисциплины в Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте полевой поддержки. На их основе рассчитывается показатель, упомянутый в резолюции 1325 (2000): «процентная доля зарегистрированных случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые предположительно были совершены военным персоналом в составе миссии по поддержанию мира, гражданскими сотрудниками по поддержанию мира и/или гуманитарными работниками и по которым были приняты соответствующие меры, от общего числа зафиксированных случаев».

время как заявления, касающиеся военнослужащих в составе воинских контингентов, были направлены в страны, предоставляющие войска. В случае отсутствия ответа от государств-членов или отказа от расследования инцидента к проведению расследования автоматически приступала Организация Объединенных Наций. По состоянию на 31 января 2015 года были завершены расследования по 18 заявлениям, полученным в 2014 году. К их числу относятся расследования по 5 заявлениям (4 признаны обоснованными и 1 — необоснованным), которые проводились странами, предоставляющими войска, и расследования по 13 заявлениям (5 признаны обоснованными и 8 — необоснованными), которые проводились Организацией Объединенных Наций. Одно из обоснованных заявлений, касающееся одного сотрудника гражданского компонента в полевой миссии, было передано Организацией Объединенных Наций для принятия дисциплинарных мер и возможных мер по обеспечению уголовной ответственности. Что касается действий, совершенных в 2014 году военнослужащими и полицейскими, то страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, были проинформированы о том, что 16 военнослужащих и 5 полицейских будут репатриированы за нарушение дисциплины и что им будет запрещено участвовать в полевых миссиях в будущем в связи с их причастностью к инцидентам, указанным в 18 подтвержденных заявлениях, полученных в 2014 году или ранее. Из ответов от государств-членов следует, что по заявлениям, полученным в 2014 году, в отношении двух военнослужащих в связи с двумя отдельными подтвержденными обвинениями в сексуальной эксплуатации были приняты дисциплинарные меры административного характера, а еще двое военнослужащих были приговорены к тюремному заключению на основании двух подтвержденных обвинений, одно из которых касалось сексуальных надругательств, а другое — сексуальной эксплуатации.

84. Любые заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, звучащие в контексте миротворческой деятельности, вызывают у меня глубокую обеспокоенность. Когда Организация Объединенных Наций направляет миротворцев, она стремится защитить самые уязвимые группы населения всего мира в наиболее пострадавших районах. Я не потерплю никаких действий, подрывающих доверие населения к этой роли. Тревожные заявления, касающиеся поведения развернутых в Центральноафриканской Республике миротворцев Организации Объединенных Наций в 2015 году, свидетельствуют о том, что оно остается одной из областей, в которых Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны прилагать гораздо более активные усилия. Те, кто работает в миротворческих и других гуманитарных операциях Организации Объединенных Наций, должны хранить верность самым высоким идеалам Организации Объединенных Наций. Тем не менее вопиющие и преступные действия нескольких человек бросают тень на героический труд десятков тысяч миротворцев и других сотрудников Организации Объединенных Наций. В своем последнем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств я внес ряд предложений об усилении мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций, в том числе ее учреждений, фондов и программ, на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства (A/69/779). Я также назначил независимую внешнюю группу высокого уровня для изучения сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Центральноафриканской Республике и анализа системных мер реагирования Организации. Необходимо незамедлительно сообщать о всех выдвигаемых обвине-

ниях, проводить их тщательное расследование и принимать решительные меры. В противном случае наступят очевидные последствия. Привлечение военнослужащих к ответственности является в первую очередь обязанностью государств-членов, и они должны принимать решительные превентивные и карательные меры. В связи с этим я приветствую чрезвычайное заседание Совета Безопасности, состоявшееся 13 августа 2015 года. Я призываю региональные организации, привлекающие миротворцев, сделать то же самое. Правонарушители должны четко понять: будет сделано все возможное для их преследования и привлечения к ответственности. Я хотел бы заверить пострадавших в том, что Организация выполнит свою институциональную обязанность по обеспечению их безопасности и защите их достоинства. Последнее является одной из областей, в которых международное сообщество должно делать особый упор на оказании помощи и поддержки, в том числе в осуществлении ранее принятых обязательств и выделении соответствующих ресурсов.

Содействие использованию средств невооруженной защиты

85. В глобальном исследовании и докладе Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира подчеркивается важность содействия принятию мер по обеспечению невооруженной защиты, в том числе военными структурами и их полицейскими и гражданскими партнерами. Миссии Организации Объединенных Наций призваны защищать гражданское население не только путем обеспечения непосредственной физической защиты, но и путем проведения диалога, налаживания взаимодействия и создания условий, способствующих защите гражданского населения. В ходе консультаций в контексте глобального исследования, неоднократно говорилось о том, что усиление руководящей роли женщин само по себе служит стратегией защиты. По-прежнему в недостаточной степени задействованы механизмы раннего предупреждения, которые используются в отрыве от мер инициативного и быстрого реагирования. Для обеспечения безопасности гуманитарного пространства многие призывают обеспечивать защиту на основе присутствия, которое оказывается эффективным средством даже в том случае, когда речь идет о защите невооруженного военного или гражданского персонала.

G. Борьба с насильственным экстремизмом: женщины и мир и безопасность в новом контексте

86. Рост насильственного экстремизма наряду с продолжающимися конфликтами усугубляет и без того серьезные угрозы, затрагивающие общины, государства и регионы и непосредственно права женщин и девочек. Это расширение масштабов насилия и незащищенности, которые проявляются в заключении принудительных браков, систематическом совершении сексуальных и гендерных преступлений, нарушении права на личную неприкосновенность, ограничении доступа к образованию, здравоохранению и участию в общественной жизни, вероятно, представляет собой сегодня одну из главных угроз для международного мира и безопасности и оказывает гораздо более ощутимое и несоразмерно большое влияние на женщин и девочек. Кроме того, из-за этого еще более явственно, чем когда-либо ранее, прослеживается прямая взаимосвязь между гендерным равенством и миром и безопасностью, на которую впервые внимание международного сообщества обратили авторы резолюции 1325

(2000). В заявлении Председателя, принятом в связи с проведением открытых прений по теме «Женщины и мир и безопасность» в 2014 году (S/PRST/2014/21), Совет Безопасности выразил глубокую озабоченность по поводу того, что «насильственный экстремизм, который может служить питательной средой для терроризма, нередко становится причиной более массового перемещения населения и что его целью зачастую оказываются женщины и девочки, что выливается в совершение против них серьезных нарушений прав человека и посягательств, включая убийства, похищения, взятие заложников, захваты с целью вымогательства, порабощение, перепродажу и насильственные браки, торговлю людьми, изнасилования, сексуальное рабство и другие формы сексуального насилия». С тех пор это целенаправленное насилие все чаще приковывает к себе внимание международного сообщества. Однако даже несмотря на то, что воинствующие экстремистские группы провозглашают порабощение женщин одной из своих главных целей, в рамках национальных и международных усилий по борьбе с распространением насилия вопросу о поощрении гендерного равенства по-прежнему уделялось лишь второстепенное внимание. Наращивая потенциал для борьбы с насильственным экстремизмом, Организация должна и далее обеспечивать более тесную увязку антитеррористической деятельности с повесткой дня в отношении женщин и мира и безопасности. Шансы на успех в искоренении этого зла повысятся, если женщинам будет оказываться содействие в обеспечении их участия в общественной жизни, повышении их руководящий роли, защите прав человека и расширении их прав и возможностей.

Преднамеренные посягательства на права человека женщин и девочек

87. Воинствующие экстремистские группы объединяет то, что их деятельность сопряжена с ущемлением прав человека женщин и девочек, таких как право на образование, право на участие в общественной жизни и право распоряжаться собственным телом. Согласно сообщениям, похищение женщин и девочек и совершение в отношении них сексуального насилия преднамеренно использовались в качестве тактического средства, например, группировкой «Боко харам». Согласно оценкам, приведенным в докладах с начала 2014 года, возможно было похищено около 2000 женщин и девочек. Данные исследований также указывают на то, что в отношении удерживаемых боевиками «Боко харам» похищенных женщин и девочек совершаются самые разные нарушения, в том числе физическое и психологическое жестокое обращение, принудительный труд, принудительное участие в военных операциях, принудительное вступление в брак с похитителями, сексуальные надругательства и сексуальное насилие, в частности изнасилование и принудительная беременность[45]. Сексуальное и гендерное насилие преднамеренно используется в качестве тактического средства боевиками так называемого «Исламского государства Ирака и Леванта». В моем предыдущем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта подчеркивалось, что использование сексуального насилия тесно связано с целями, идеологией и финансированием воинствующих экстремистских групп.

88. По мере дальнейшего роста мощи и влияния воинствующих экстремистских групп международные субъекты, стремясь воспрепятствовать достиже-

[45] "'Our job is to shoot, slaughter and kill': Boko Haram's reign of terror in north-east Nigeria" (Amnesty International, April 14, 2015).

нию их целей, сосредоточивались на решении военных задач и противодействии угрозам безопасности. Этот подход не является достаточным для решения этой обостряющейся проблемы и может привести к нарушениям прав человека, способным вызвать еще большее недовольство. По сути, насильственный экстремизм является также проявлением недостатков в сфере управления и развития, а также свидетельствует о несоблюдении прав человека и принципа верховенства права. Для построения общества, способного не допускать возникновения конфликтов и неизменно устранять условия, способствующие распространению насильственного экстремизма, необходимо содействовать разработке стратегий и программ, направленных на обеспечение надлежащего управления и устойчивого развития, основанного на соблюдении прав человека. По данным глобального исследования, для этого необходимо разработать стратегии и программы, предусматривающие соблюдение прав человека женщин, расширение их прав и возможностей и активное участие женщин в общественной жизни.

89. Вместе с тем женщины могут являться не только жертвами, но и активными участниками и руководителями экстремистских групп, совершающих акты насилия. В зависимости от конкретной группы они могут выполнять различные функции, в том числе совершать нападения в качестве террористов-смертников, воевать в женских подразделениях или бригадах, входящих в состав вооруженных организаций, собирать информацию и заниматься вербовкой и мобилизацией. Женщины играют важную роль в социальных сетях, которые могут использоваться в качестве инструмента вербовки, пропаганды и рекламирования деятельности экстремистов и повышения интереса к их идеологии[46]. Усилия государств-членов и международных структур должны предприниматься на основе обстоятельного изучения условий, служащих питательной почвой для терроризма, с учетом гендерных аспектов; понимания причин для недовольства, толкающих женщин и мужчин к насильственному экстремизму; и содействия созданию условий, позволяющих повысить способность женщин противостоять террористам.

90. Испытывая на себе воздействие воинствующих экстремистских и террористических групп и стратегий по борьбе с этими группами, женщины могут оказываться заложниками противостояния между террористическими группами и антитеррористическими подразделениями. Усилия по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, которые предпринимались без учета необходимости соблюдения прав человека, негативно сказывались на работе по достижению гендерного равенства и деятельности женских организаций, включая женщин-правозащитников. Ситуация, когда сдерживание усилий по расширению прав и возможностей женщин и существование вредных норм общественного поведения сопровождаются ростом насильственного экстремизма, носит не единичный, а систематический характер, в результате чего подрываются основы жизнедеятельности стойких и стабильных обществ. Односторонние шаги по решению проблем в области безопасности приводят к повышению степени незащищенности женщин, а проведение военных антитеррористических операций приводит к дезорганизации социально-экономической деятельности и разрушению гражданской инфраструктуры, не

[46] Shiv Malik, “Lured by ISIS: how the young girls who revel in brutality are offered cause”, *The Guardian*, 21 February 2015, http://www.theguardian.com/world/2015/feb/20/push-pull-lure-western-women-isis.

используемой в военных целях. В случае перемещения женщины и девочки могут становиться жертвами сексуального и гендерного насилия и других нарушений прав человека. Неспособность предотвратить эти негативные последствия оборачивается тем, что женщины периодически выступают в роли жертв и в конечном итоге впадают в состояние еще большей нищеты, отчаяния и радикализации, которое может побудить их стать на путь насильственного экстремизма.

91. Я рекомендую государствам-членам и организациям системы Организации Объединенных Наций содействовать проведению научных гендерных исследований и сбору данных, которые касаются выявления факторов, подталкивающих людей к вступлению в ряды воинствующих экстремистских групп, и воздействия всеобъемлющих контртеррористических стратегий на положение в области прав человека женщин, что позволит разрабатывать целенаправленные и продуманные стратегии и программы реагирования. Это способствовало бы разработке подхода к составлению программ с учетом сложившейся ситуации, гендерных аспектов, местных потребностей и общественных настроений, в том числе среди женщин.

92. Мир является непосредственным свидетелем стратегически важных изменений в рамках контртеррористической повестки дня, в которой участие женщин и расширение их прав и возможностей стали признаваться неотъемлемой частью всеобъемлющих усилий по обеспечению мира и безопасности в соответствии с резолюцией 1325 (2000). Женщины все чаще упоминаются в резолюциях и заявлениях Совета Безопасности, касающихся борьбы с терроризмом. В резолюции 2178 (2014), принятой Советом, впервые признается, что расширение прав и возможностей женщин должно обеспечиваться в рамках мер по недопущению распространения насильственного экстремизма и радикализации. В то же время между звучащими заявлениями и степенью активности прилагаемых на местах усилий по разработке надлежащих программ наблюдается определенное несоответствие.

93. Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности дает возможность проанализировать вопрос о том, как определенные условия, особенно затянувшиеся неурегулированные конфликты, описанные в компоненте I Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, могут служить питательной средой для терроризма, и как факторы, способствующие радикализации, могут влиять на динамику развития гендерных отношений или подвергаться ее воздействию. В резолюции 2122 (2013) Совет Безопасности прямо отмечает, а в резолюции 2129 (2013) подтверждается, что терроризм является одной из тематических областей, в которых Совет Безопасности намеревается повысить внимание к вопросам женщин, мира и безопасности.

94. Я настоятельно призываю государства-члены и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций продолжать обеспечивать тесную увязку повестки дня в области борьбы с терроризмом с повесткой дня в отношении женщин и мира и безопасности. Для этого требуется более полный учет гендерной проблематики, в том числе вопросов, касающихся участия, руководящей роли и расширения прав и возможностей женщин, в рамках усилий по борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма. Для выполнения поставленных задач в рамках механизмов и процессов по предот-

вращению насильственного экстремизма и реагированию на его проявления, следует также использовать услуги необходимых специалистов по гендерным вопросам. К числу таких механизмов относятся подразделения Организации Объединенных Наций, оказывающие соответствующую помощь в наращивании потенциала и другие виды помощи, группы по наблюдению за санкциями, а также органы по отслеживанию финансирования терроризма, установлению фактов и уголовному расследованию.

95. Экстремисты, совершающие акты насилия, эффективно используют в своих целях социальные сети, занимаясь в них пропагандой, радикализацией или вербовкой. Точно также средства массовой информации могут использоваться для борьбы с идеологией насильственного экстремизма и продвижения идей гендерного равенства, надлежащего управления и предотвращения конфликтов. Кроме того, женщины и девочки получают возможность участвовать в борьбе с насильственным экстремизмом благодаря тому, что в средствах массовой информации для мужчин и мальчиков ведется разъяснительная работа, с тем чтобы они изменили свое отношение к проявлениям дискриминации, в том числе научились разрешать конфликты ненасильственными методами, переосмыслили мужские черты характера и поведения и отказались от стереотипного понимания роли мужчин и женщин. Среди мужчин и женщин необходимо также вести контрпропаганду для противодействия распространению идей насильственного экстремизма. Другие важные стратегические решения состоят в том, чтобы обучать религиозных лидеров работе в качестве общинных наставников и расширять доступ женщин к образованию, с тем чтобы они активнее выступали против идеологии насильственного экстремизма.

H. Устранение препятствий на пути к осуществлению: роль основных субъектов

96. В настоящем разделе рассматриваются инициативы различных заинтересованных сторон, направленные на активизацию деятельности, оценку достигнутого прогресса и достижение более высоких результатов на местах. В нем освещаются передовой опыт, проблемы и трудности, выявленные при подготовке глобального исследования и обзора высокого уровня, посвященного осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В заключение в нем приводится критический анализ ситуации с финансированием повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, и содержится решительный призыв к выделению большего объема средств для ее полной реализации.

Планирование действий и мониторинг результатов на национальном уровне

97. С 2002 года Совет Безопасности поощряет разработку четких стратегий, направленных на обеспечение учета гендерной проблематики при осуществлении мер реагирования в период конфликтов и в постконфликтный период (см. S/PRST/2002/32). Как подчеркивалось в моих ежегодных докладах по вопросам женщин, мира и безопасности, с того времени появился ряд стратегий осуществления таких мер на национальном и местном уровнях, и значительное внимание уделялось, в частности, особым национальным планам действий по вопросам женщин, мира и безопасности. Они позволяют национальным заинтересованным сторонам в течение определенного срока выявлять приоритеты, определять обязанности, выделять ресурсы и инициировать действия. По со-

стоянию на март 2015 года национальные планы действий были приняты в 53 странах (24 в Европе, 17 в Африке, 8 в Азии, 3 в Северной и Южной Америке и 1 в Океании). Несколько национальных планов действий предстоит обновить, и еще почти 20 стран находятся в процессе подготовки своего первого плана действий. Кроме того, был разработан широкий круг инициатив по «локализации», касающихся женщин, мира и безопасности.

98. Принятие все большего числа национальных планов действий часто приводится в качестве свидетельства растущей приверженности государств-членов осуществлению резолюции 1325 (2000). Тем не менее национальные планы действий лишь представляют собой процессы и катализаторы действий, а не являются самоцелью. В глобальном исследовании приводится основанный на прошлом опыте и передовых методах работы набор общих элементов, необходимых для того, чтобы национальный план действий способствовал осуществлению согласованных, целенаправленных и приводящих к реальным результатам мер. В их число входят умелое руководство и эффективная координация, всеохватные процессы разработки, калькуляция затрат и бюджетные ассигнования на реализацию планов, контроль и оценка и гибкость в адаптации к новым ситуациям. Также национальные планы действий являются более эффективными, когда они согласуются с другими процессами планирования, такими как рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и стратегии по осуществлению повестки дня в области развития на период до 2030 года.

99. Несколько стран, осуществляющих национальные планы действий второго и третьего поколения, предприняли многообещающие усилия по устранению ранее выявленных проблем в этих областях. В то же время более глубокий анализ свидетельствует о том, что многое еще предстоит сделать. Например, проведенный в 2014 году обзор 47 национальных планов действий показал, что только на 11 из них были предусмотрены конкретные бюджетные ассигнования. Помимо руководящей роли правительства для эффективного осуществления национальных стратегий необходимо широкое участие всех соответствующих заинтересованных сторон и общин. Требуется определить более эффективные пути обмена информацией о достигнутых результатах, извлеченных уроках и передовом опыте на национальном, региональном и глобальном уровнях.

100. Некоторые правительства создали должности высокого уровня для учета гендерных аспектов при осуществлении внешней политики и сотрудничества в целях развития. В 2011 году в Австралии была учреждена должность посла по делам женщин и девочек, занимающегося поощрением и защитой прав человека женщин во всем мире, поскольку обеспечение гендерного равенства является одним из приоритетов Австралии в рамках ее усилий в сфере дипломатии, миростроительства и развития. В 2015 году Швеция назначила посла по особым поручениям, занимающегося глобальными вопросами, связанными с женщинами, и обеспечением гендерного равенства и координирующего внешнюю политику Швеции в интересах женщин, направленную на гарантирование прав женщин, в том числе их участия в миростроительстве и миротворчестве и предотвращении насилия. Такая четкая и твердая политическая позиция, направленная на поощрение гендерного равенства и прав человека женщин и девочек, является позитивной практикой, которую могли бы перенять другие правительства.

101. Помимо национальных планов действий, касающихся исключительно женщин, достижению прогресса в вопросах женщин, мира и безопасности в значительной мере способствуют национальные стратегии и планы в области национальной безопасности, прав человека, развития, в том числе сотрудничества в целях развития, гендерного равенства, противодействия насилию в отношении женщин, миростроительства и восстановления и обеспечения готовности к стихийным бедствиям. Таким образом, очень важно добиваться того, чтобы компоненты политики правительств, связанные с женщинами, миром и безопасностью, не были недофинансированными и изолированными от более масштабных политических и программных инициатив и чтобы при реализации различных инициатив оказывалось содействие в достижении синергетического эффекта.

Укрепление связей между механизмами в области прав человека и резолюциями Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности

102. В моих предыдущих докладах я призывал государства-члены выполнять рекомендации, выработанные в рамках международных, региональных и национальных механизмов в области прав человека (S/2013/525, пункт 64, и S/2012/732, пункт 64). Я также обращал внимание на замечательные успехи в нормотворческой деятельности в том, что касается защиты прав человека женщин и девочек в условиях конфликта (S/2014/693, пункт 2). В частности, выдающимся достижением было то, что в 2013 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принял свою общую рекомендацию № 30, касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях. В 2015 году структура «ООН-женщины» опубликовала справочное руководство, посвященное этой общей рекомендации и соответствующим резолюциям Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Помимо Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин существует восемь других договорных органов, занимающихся контролем за осуществлением основных договоров по правам человека. Их деятельность играет важнейшую роль в обеспечении соблюдения прав женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях, оказании влияния на политику государств-членов и содействии в подготовке документации для других подразделений системы Организации Объединенных Наций.

103. Универсальный периодический обзор, проводимый Советом по правам человека, также очень важен, поскольку он является единственным универсальным механизмом, позволяющим на регулярной основе раз в четыре года оценивать положение в области прав человека в каждом из государств-членов и степень соблюдения норм международного гуманитарного права. Я призываю государства-члены, принимающие участие в универсальных периодических обзорах, отражать обязательства и обещания, касающиеся женщин, мира и безопасности, в своих вопросах и рекомендациях другим государствам-членам и в материалах, представляемых ими в Совет по правам человека. Я также приветствую усилия представителей гражданского общества, направленные на укрепление подотчетности путем представления материалов в Совет по правам человека и договорные органы и использования результатов обзоров для содействия изменениям в их родных странах.

104. Мандатарии специальных процедур Совета по правам человека также уделяли особое внимание правам женщин и девочек в затронутых конфликтами странах. Например, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях подготовил знаковый доклад о возмещении ущерба, который способствовал осознанию необходимости корректировки структурного неравенства, затрагивающего женщин и девочек, в рамках системы правосудия; Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике выпустила свой первый тематический доклад о дискриминации в отношении женщин в общественной и политической жизни, в том числе на переходном этапе; Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям приняла замечание общего характера, касающееся гендерных вопросов и насильственных исчезновений. В глобальном исследовании подчеркивается важность увеличения синергетического эффекта от взаимодействия между Советом Безопасности и специальными процедурами, в том числе за счет привлечения специальных процедур к проведению брифингов для Совета по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. Например, в октябре 2014 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц выступил с брифингом перед Советом Безопасности в ходе открытых прений по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. S/PV.7289). Кроме того, Совет по правам человека может создавать комиссии по расследованию и экспертные группы по установлению фактов, с тем чтобы проводить расследования по ситуациям вооруженного конфликта, анализировать их и представлять доклады по ним. В целях укрепления подотчетности необходимо и далее добиваться расширения возможностей этих органов, связанных с представлением докладов о сексуальном и гендерном насилии и поощрять обмен информацией между Советом Безопасности и другими соответствующими субъектами.

105. Региональные и субрегиональные механизмы в области прав человека поддерживают поощрение и расширение прав женщин и следят за тем, чтобы государства соблюдали свои обязательства, связанные с обеспечением гендерного равенства, в условиях конфликта. Например, в африканской региональной системе, относящейся к правам человека, имеются одни из самых развитых нормативных баз, способствующих соблюдению прав женщин, в том числе Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, — первый региональный документ в сфере прав человека, включающий положения о праве на аборт (см. A/HRC/29/27, пункт 17). Еще одним важнейшим элементом обеспечения подотчетности являются национальные документы и механизмы в области прав человека (S/2014/693, пункт 18). Они не только способствуют тому, чтобы государства-члены соблюдали свои обязательства в области прав человека в целом, но и предоставляют уникальные возможности в плане осуществления рекомендаций, предложенных международными и региональными механизмами в области прав человека, и установления сроков, контрольных параметров и показателей достижения успеха, в том числе в связи с правами человека женщин.

Активизация процесса осуществления на региональном и субрегиональном уровнях

106. Поскольку многие конфликты имеют региональную специфику, в целом активизировалось сотрудничество в деле обеспечения мира и безопасности

между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом, Экономическим сообществом западноафриканских государств и Европейским союзом, например в Центральноафриканской Республике, Мали, Сомали и Судане, а также с Организацией Североатлантического договора (НАТО) в Афганистане. Примером активизации сотрудничества и налаживания новых партнерских отношений является принятие 11 странами в 2013 году Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона под эгидой Африканского союза, Международной конференции по району Великих озер в Африке, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Организации Объединенных Наций.

107. По итогам региональных консультаций в ходе глобального исследования были выявлены различные способы учета региональными и субрегиональными организациями глобальных обязательств и обещаний, касающихся женщин и мира и безопасности, в рамках мер в области безопасности, реагирования на кризисы, прав человека и миростроительства. По состоянию на май 2015 года пять организаций — ЭКОВАС, Европейский союз, Межправительственная организация по развитию (ИГАД), НАТО и Форум тихоокеанских островов — приняли специальные региональные планы действий по вопросам женщин и мира и безопасности. Другими примечательными региональными инициативами, появившимися с 2010 года, являются разработка стратегии «Защита арабских женщин: мир и безопасность» Лиги арабских государств (которая в 2015 году должна быть дополнена региональным планом действий по вопросам женщин и мира и безопасности), принятие плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) в поддержку Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона и начало реализации Африканским союзом новой пятилетней программы по гендерным вопросам и вопросам мира и безопасности на период 2015–2020 годов. В ряде регионов уделение основными региональными организациями большего внимания повестке дня, касающейся женщин и мира и безопасности, способствовало увеличению числа соответствующих национальных планов действий государств-членов и обмену накопленным опытом между регионами. Например, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе при содействии со стороны Международного института исследований проблем мира в Осло опубликовала исследование, содержащее анализ 27 национальных планов действий в регионе с указанием передовой практики, проблем и трудностей.

108. Также активизировалось сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, направленное на решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, на основе рамочных документов о сотрудничестве, подписанных Африканским союзом и Международной конференцией по району Великих озер в Африке с Канцелярией моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Эти рамочные документы в значительной степени способствуют укреплению сотрудничества в целях обеспечения того, чтобы соображения, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта, на систематической основе находили отражение в деятельности этих организаций. Аналогичный рамочный документ о сотрудничестве был согласован с Лигой арабских государств, и его предстоит официально подписать в ходе семи-

десятой сессии Генеральной Ассамблеи. Я также приветствую принятие военных руководящих принципов НАТО в отношении предотвращения сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта и реагирования на него, которые в настоящее время ожидают ратификации со стороны государств — членов НАТО.

109. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что, хотя женщины занимают небольшую долю руководящих должностей в региональных организациях, с 2012 года в этом смысле наблюдается позитивная динамика (S/2014/693, пункт 12)[47]. В то же время неравномерная доступность данных не позволяет провести тщательный анализ тенденций. Информация, предоставленная НАТО, свидетельствует о том, что женщины занимали 6 из 38 (16 процентов) руководящих должностей в штаб-квартире НАТО (международный персонал, исключая международный военный персонал и делегации) по состоянию на декабрь 2014 года и 2 из 7 (28 процентов) таких должностей в страновых отделениях. Кроме того, женщина занимала одну из двух должностей специального представителя НАТО, в результате чего общая доля женщин на руководящих должностях составила 19 процентов. В Европейской внешнеполитической службе женщины занимали 3 из 28 (11 процентов) руководящих должностей в штаб-квартире (что свидетельствует о сокращении по сравнению с 13-процентным показателем в 2013 году) и 31 из 135 (23 процента) таких должностей в страновых отделениях и миссиях (чуть больше по сравнению с 21 процентом в 2013 году). В 2014 году женщина занимала одну из двух должностей посредника Европейской внешнеполитической службы, при этом только 1 из 10 (10 процентов) должностей специального посланника и представителя принадлежала женщине. Что касается Секретариата Форума тихоокеанских островов, то в штаб-квартире женщины занимали 4 из 7 (57 процентов) руководящих должностей, но среди специальных представителей и посланников было лишь 5 процентов женщин (2 из 36 министров). В Комиссии Африканского союза был достигнут гендерный паритет среди ее членов, и назначение в 2012 году г-жи Нкосазаны Дламини-Зумы Председателем Комиссии Африканского союза представляло собой значительный шаг вперед в том, что касается высшего руководства.

110. Благодаря укреплению структуры обеспечения гендерного равенства и привлечению технических специалистов по гендерным вопросам в таких региональных организациях, как Африканский союз, Европейский союз, НАТО и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, видны реальные изменения в том, как работают эти организации. Например, в настоящее время как в гражданских, так и в военных компонентах учреждений и полевого командования НАТО имеется хорошо функционирующая сеть советников и координаторов по гендерным вопросам. Процесс планирования миссии НАТО в Афганистане «Решительная поддержка», являющейся первой миссией, в рамках которой союзники и страны-партнеры обеспечили наличие специалистов по гендерным вопросам на всех уровнях с самого начала осуществления миссии, свидетельствует о том, что учет гендерных аспектов теперь является

[47] См., в частности, S/2014/693, вставка 12. Число женщин, занимающих руководящие должности, включая руководителей высокого уровня в штаб-квартирах (эквивалент основной группы 1 Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ) (ISCO-88): законодатели, старшие должностные лица и управляющие), специальные представители или посланники, главы страновых отделений, главы миссий и посредники).

неотъемлемым элементом всего цикла планирования миссий. Африканский союз создавал в своих полевых миссиях группы по защите гражданского населения и гендерной проблематике и включал специалистов по гендерным вопросам в состав групп по оценке потребностей в постконфликтный период. Во всех 16 миссиях, развернутых Европейским союзом в рамках Общей политики в области безопасности и обороны, имеется советник или координатор по гендерным вопросам.

111. Как видно на примере НАТО и Африканского союза, назначение представителей или посланников высокого уровня по вопросам женщин и мира и безопасности не только позволяет уделять больше внимания гендерной проблематике в работе этих организаций, но и способствует укреплению партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций, о чем свидетельствуют принятие меморандумов о взаимопонимании и осуществление совместных миссий и инициатив. Так, Специальный посланник Африканского союза по вопросам женщин, мира и безопасности Бинета Диоп со времени ее назначения на эту должность в 2014 году осуществила «миссии солидарности» в Центральноафриканскую Республику, Нигерию и Сомали. В марте 2014 года Специальный посланник Африканского союза был назначен членом Следственной комиссии Африканского союза по Южному Судану. Ее участие позволило тесно взаимодействовать с южносуданскими женщинами, обеспечивая уделение особого внимания преступлениям, совершенным против них в ходе конфликта. В июле 2015 года Европейская внешнеполитическая служба объявила о создании должности советника по гендерным вопросам.

112. Создаваемые региональными и субрегиональными организациями системы для отслеживания прогресса и оценки результатов позволяют им контролировать выполнение организациями и их государствами-членами обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности. Например, Совет Европейского союза утвердил набор показателей для оценки прогресса в реализации комплексного подхода к осуществлению резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности[48]. С учетом накопленного опыта и наблюдений в течение последних нескольких лет в настоящее время предпринимаются усилия по расширению возможностей проведения оценки и повышению ее эффективности. Так, например, НАТО предусмотрела систему контроля и оценки с надлежащими показателями в рамках своего плана действий 2014 года по осуществлению политики, касающейся женщин и мира и безопасности. Каждые шесть месяцев союзники и страны-партнеры информируются о достигнутом прогрессе, и Генеральный секретарь НАТО публикует ежегодный доклад об осуществлении политики, касающейся женщин, мира и безопасности. В 2015 году Африканский союз приступил к разработке Континентальной ориентированной на результаты рамочной программы по вопросам женщин, мира и безопасности в Африке. В основе этой рамочной программы будут лежать политические достижения по всему континенту за последние годы, и она будет включать рекомендации по совершенствованию методов сбора данных с разбивкой по полу, особенно в нестабильных и постконфликтных ситуациях, в том числе путем предоставления специалистов по гендерным вопросам, наращивания потенци-

[48] Полный перечень показателей доступен по ссылке: http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%2011948%202010%20INIT. Данные собираются и предоставляются два раза в год, но по некоторым показателям все еще отсутствует достаточный объем информации.

ала, развития технологий и укрепления национальных статистических учреждений.

Обеспечение более эффективного руководства, координации и подотчетности в рамках Организации Объединенных Наций

113. В 2010 году я взял на себя обязательство предпринять усилия по разработке более комплексного и поддающегося оценке подхода к осуществлению резолюции 1325 (2000) и повышению подотчетности. С тех пор был разработан набор показателей для оценки хода ее осуществления (см. S/2010/489) и подготовлен план действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства (см. A/65/354-S/2010/466) и разработаны ориентировочные стратегические результаты, касающиеся женщин и мира и безопасности. Все три механизма тесно связаны друг с другом, и в то же время их цели немного отличаются. Эти механизмы позволили выявить направления работы, по которым был достигнут прогресс или отмечалась стагнация, такие как представленность женщин среди руководящего состава в системе Организации Объединенных Наций и финансирование повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Тем не менее значительное дублирование усилий в областях, связанных с разработкой ориентированных стратегических результатов и решением проблем, касающихся оценки, являющееся следствием ненадлежащего формулирования показателей и целей, препятствовали эффективному использованию этих механизмов для целей подотчетности, информационно-разъяснительной деятельности и планирования. Я призываю всех участников, занимающихся вопросами женщин и мира и безопасности, акцентировать внимание на сборе данных там, где отсутствуют исходные показатели, способствуя устранению каких бы то ни было пробелов и более эффективному осуществлению этих механизмов до 2020 года.

114. Специалисты по гендерным вопросам должны быть представлены на всех уровнях системы Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности, в том числе на руководящих должностях. Последние данные свидетельствуют о колебаниях в диапазоне 15–25 процентов с 2011 года доли миротворческих и специальных политических миссий, возглавляемых женщинами[49]. Самый высокий показатель был достигнут в мае 2015 года, когда женщины руководили практически 40 процентами миротворческих миссий. Доля женщин, занимающих должности заместителей руководителей, увеличилась с 17 процентов в 2011 году до 24 процентов в 2014 году. По-прежнему необходимо предпринимать активные усилия для достижения цели по обеспечению гендерного паритета применительно к должностям специальных представителей и специальных посланников в соответствии с резолюцией 58/144 Генеральной Ассамблеи.

115. На уровне руководителей (от С-5 до Д-2) также происходят медленные улучшения: в 2011 году 21 процент таких должностей в миротворческих миссиях занимали женщины по сравнению с 33,4 процента в 2014 году. В специальных политических миссиях за тот же период данный показатель повысился с 18 до 29 процентов. В других структурах системы Организации Объединенных Наций в странах, переживающих или недавно переживших конфликты, этот показатель может значительно варьироваться: в одних структурах, напри-

[49] Данные фиксируются ежегодно по состоянию на 31 декабря.

мер в Международном фонде сельскохозяйственного развития, Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структуре «ООН-женщины», показатель равной представленности женщин достигается или даже превышается, в то время как в других, в частности в Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, данный показатель находится ниже 20-процентной отметки. В большинстве структур системы Организации Объединенных Наций показатели представленности женщин были выше на более низких классах должностей категории специалистов по сравнению с должностями уровня руководителей. Программа развития Организации Объединенных Наций и Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу достигли высоких показателей гендерной сбалансированности (более 40 процентов) по всем должностям.

116. По состоянию на май 2015 года четыре женщины по моему поручению занимались оказанием добрых услуг, в том числе в качестве специальных посланников, советников и координаторов, и 6 из 31 координатора-резидента (19 процентов) в охваченных конфликтами странах были женщинами. Как было рекомендовано в докладе Независимой группой высокого уровня по операциям в пользу мира (A/70/95-S/2015/446), следует предпринимать более активные усилия для назначения большего числа женщин на старшие руководящие должности в миссиях и содействовать продвижению уже работающих женщин на старшие руководящие посты, в том числе по линии программ наставничества. Для ускорения прогресса Департамент полевой поддержки, Управление людских ресурсов и структура «ООН-женщины» Координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам женщин в настоящее время проводят работу по обеспечению участия по крайней мере одной женщины в группах по отбору, наличие одной женщины в коротком списке кандидатов на должности руководителей миссий, расширение базы данных о кандидатах из числа женщин, продвижение по службе и удержание руководителей высшего звена из числа женщин и решение проблем, выявленных в предыдущих обзорах.

117. Приверженность руководителей высшего звена Организации Объединенных Наций, как мужчин, так и женщин, достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин свидетельствует о важности этого вопроса и повышает его значимость на рабочем уровне. Необходимо обеспечивать включение целей в области гендерного равенства во все основные мандаты, инструкции, оперативные руководящие указания, описания полномочий и договоры о службе на высшем уровне и привлекать к ответственности тех, кто не справляется с выполнением этой задачи. Я приветствую просьбу Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций включить в договоры, которые будут заключены между Генеральным секретарем и главами миссий, показатели оценки работы, касающиеся гендерных вопросов.

118. В дополнение к поддержке, оказываемой миссиям Департаментом по политическим вопросам и Департаментом операций по поддержанию мира, в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям подчеркивалось, что «миссии должны иметь полный доступ к политической, основной и технической поддержке структуры «ООН-женщины» в деле осу-

ществления резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций». Специальный комитет по операциям по поддержанию мира (Комитет 34) также призывал усилить координацию и согласованность между структурой «ООН-женщины» и миротворческими операциями. Я выступаю за укрепление этих партнерских отношений, поскольку они позволят более эффективно использовать ограниченные людские и финансовые ресурсы и задействовать сравнительные преимущества каждой структуры, в том числе связи с различными организациями гражданского общества и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Более тесное сотрудничество позволило бы решить указанные в докладе проблемы, связанные с фрагментацией системы, а также вопросы, затронутые Консультативной группой экспертов по обзору миростроительной архитектуры в ее докладе (A/69/968-S/2015/490), в котором отмечались пробелы в осуществлении повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, в рамках системы. Кроме того, следует в равной степени признать роль Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и других членов страновых групп Организации Объединенных Наций, отвечающих за выполнение обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности, на местах, и прилагать более активные усилия по координации деятельности всех субъектов. Также необходимо укреплять партнерские отношения между всеми основными структурами и техническими специалистами по гендерным вопросам в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в том числе путем создания баз данных о специалистах и повышения эффективности взаимодействия между учреждениями. Я с обеспокоенностью отмечаю, что руководители высшего звена в рамках всей системы Организации Объединенных Наций уделяют недостаточно внимания вопросам женщин и мира и безопасности, на что в ходе подготовки глобального исследования обращали внимание государства-члены и представители гражданского общества. Я призываю Структуру «ООН-женщины», учитывая ее роль в обеспечении координации и подотчетности применительно к вопросам женщин и мира и безопасности, и все соответствующие структуры проследить за тем, чтобы их старшее руководство должным образом занималось повесткой дня, касающейся женщин и мира и безопасности, и чтобы они прилагали усилия со своей стороны для доведения соответствующей информации до сведения Совета Безопасности. Кроме того, я принимаю к сведению содержащуюся в глобальном исследовании рекомендацию о необходимости учреждения должности высокого уровня в Структуре «ООН-женщины», специально предназначенной для осуществления повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, с тем чтобы добиться повышения подотчетности и открытости в рамках этой повестки дня, а также способствовать ее осуществлению.

Повышение доступности данных и укрепление национальной статистики

119. Нехватка данных по вопросу о женщинах и мире и безопасности сохраняется, несмотря на усилия по расширению деятельности по сбору таких данных и повышению их качества. Например, информация о ходе осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности составляется на ежегодной основе и представляется в моих докладах Совету Безопасности (см., в частности, S/2014/693). Вместе с тем по-прежнему отсутствуют данные по некоторым рядам показателей (36 процентов от общего числа таких рядов показателей), которые были разработаны для этой цели (см. S/2010/498). Имеющаяся информа-

ция, как правило, относится к работе международных структур и вопросам осуществления. Следует отметить, что с созданием механизмов контроля, анализа и отчетности в соответствии с резолюцией 1960 Совета Безопасности, система Организации Объединенных Наций значительно расширила свои возможности в плане получения своевременной, надежной и объективной информации об инцидентах и тенденциях, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта (см. S/2015/203).

120. В то же время сбор данных на национальном уровне по-прежнему не осуществляется надлежащим образом. Дефицит национальных статистических данных о женщинах и мире и безопасности связан, в том числе, с отсутствием надлежащей координации между учреждениями, занимающимися деятельностью в области мира и безопасности, и национальными статистическими службами, отсутствием политической воли и понимания важнейшего значения, которое могут иметь качественные статистические данные для содействия укреплению мира посредством принятия адресных мер, ограниченными возможностями нестабильных и развивающихся стран по сбору статистических данных, проблемами обеспечения безопасности, отражающимися на сборе данных в ходе обследования домашних хозяйств и административного учета, а также необходимостью обеспечения конфиденциальности и наличием законодательства, препятствующего распространению данных, касающихся безопасности.

121. Однако, как говорится в Глобальном исследовании, в рамках целого ряда международных и региональных инициатив проводится работа по разработке согласованной методологии сбора данных, касающихся женщин и мира и безопасности. В частности, Статистическая комиссия Департамента по экономическим вопросам Секретариата недавно утвердила Международную классификацию преступлений для целей статистики в целях совершенствования методов учета и повышения сопоставимости статистики преступности, в том числе статистики, связанной с насилием. Благодаря усилиям Друзей Председателя Статистической комиссии по вопросам показателей насилия в отношении женщин в 2009 году был принят набор из девяти основных показателей (см. E/CN.3/2009/13), которые впоследствии были доработаны Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике и на основе которых эта группа подготовил методические указания и разработала типовые анкеты для проведения обследований. Наглядными примерами всеобъемлющих инициатив, позволяющих изменить положение дел в сфере проведения на официальном уровне оценок по вопросам управления, мира и безопасности в странах Африки, в том числе с учетом гендерных факторов, являются опросы общественного мнения, аналогичные тем, которые осуществляются в рамках Стратегии по согласованию статистических данных в Африке[50]. Данные по мини-

[50] Стратегия по согласованию статистических данных в Африке представляет собой инициативу в масштабах всего континента по получению сопоставимых статистических данных по африканским странам для содействия принятию решений. Она включает принятие международных стандартов с учетом специфики африканских стран, а также усилия, направленные на укрепление координации и разработку унифицированных статистических данных. В результате осуществления этой инициативы были разработаны два дополнительных модуля программы обследования домашних хозяйств и две таблицы административных показателей, одна — в области статистики управления, а вторая — статистики мира и безопасности. Мероприятия по сбору данных на основе этих модулей

мальному набору гендерных показателей (см. E/CN.3/2009/13) и другие отраслевые инициативы структур системы Организации Объединенных Наций[51], также играют важную роль для оценки хода осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Кроме того, ожидается, что Прайская группа будет играть ключевую роль в деле сбора страновых статистических данных в области управления, мира и безопасности для содействия контролю за достижением целей в области устойчивого развития и для обеспечения учета гендерной проблематики в качестве одной из основных тематических областей такой деятельности.

122. В целях ускорения хода осуществления повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности я вновь призываю все национальные правительства уделять приоритетное внимание сбору статистических данных о женщинах и мире и безопасности, а также расширению их использования для принятия решений. Для того чтобы это стало реальностью, необходима финансовая и техническая поддержка со стороны двусторонних и многосторонних субъектов. Я надеюсь, что все национальные правительства, международные и региональные структуры будут заниматься решением задач, связанных с комплексным сбором данных о женщинах и мире и безопасности.

Оказание содействия организациям гражданского общества

123. В повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности признается важнейшая роль организаций гражданского общества, в том числе организаций женщин, в деле предотвращения конфликтов, миротворчества и постконфликтного восстановления. Одна из целей подготовки глобального исследования заключалась в том, чтобы отразить различные мнения активистов гражданского общества, содействующих обеспечению мира, безопасности и гендерного равенства, посредством проведения консультаций, проведения глобального обследования среди организаций гражданского общества, содействия представлению документов в электронной форме, а также создания Консультативной группы высокого уровня, включающей главным образом представителей организаций гражданского общества. Эти меры помогли обеспечить учет директивными органами, в том числе Советом Безопасности, опыта и знаний организаций гражданского общества, спустя 15 лет со дня принятия резолюции 1325 (2000).

124. Организации женщин играют важную роль в деле смягчения остроты конфликтов и установления мира, предоставления услуг, контроля за деятельностью правительства, а также обеспечения подотчетности правительств в свя-

---

либо осуществляются в настоящее время, либо уже были проведены по меньшей мере 13 африканскими национальными статистическими службами.

[51] Такие структуры включают Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, разрабатывающее статистические показатели, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, осуществляющее сбор статистических данных, касающихся беженцев, лиц, ищущих убежища, внутренне перемещенных лиц и других лиц, находящихся в уязвимом положении, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, ведущую базу данных в области гендерного равенства и прав на землю, а также Управление Верховного комиссара по правам человека, разрабатывающее показатели в области прав человека.

зи с соблюдением ими своих обязательств в области прав человека, а также обязательств, взятых в отношении женщин и девочек; это та роль, которую я признавал и поощрял в своих предыдущих докладах (см. S/2013/525 и S/2012/732). Несмотря на эту важную работу, представители гражданского общества и женщины-правозащитники часто получают угрозы и становятся жертвами насилия во время и после завершения вооруженных конфликтов (см. S/2013/525), а для ограничения их деятельности все чаще принимаются все новые законы и нормативные положения. Я разделяю выводы, сделанные по итогам глобального исследования, о том, что государства-члены, региональные организации и международные органы упускают свою возможность, недостаточно взаимодействуя с организациями гражданского общества. Необходимо наращивать политическую и финансовую поддержку, в том числе низовых организаций и организаций, представляющих женщин, пострадавших от межсекторальной дискриминации. Зачастую представители гражданского общества лучше всего способны донести до национальных лидеров проблемы местного населения, что позволяет ознакомиться с проблемами простых женщин и детей на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также оказать необходимые услуги.

Рассмотрение роли и возможностей средств массовой информации

125. Со времени принятия резолюции 1325 (2000) произошли радикальные изменения в плане возможностей женщин и девочек представлять себя и отстаивать свои интересы в СМИ, которые теперь включают не только традиционные средства, обычно уделяющие меньше внимания положению женщин, такие как телевидение и печатные новостные издания, но и новые и доступные широким слоям населения платформы, в том числе социальные сети. СМИ могут играть важную роль в деле распространения информации, касающейся женщин и мира и безопасности, поскольку позволяют обмениваться адресной и доступной для женщин и девочек информацией, отражающей накопленный ими опыт. На Фиджи медиасеть по вопросам женщин “FemLINK PACIFIC” использует радио- и телевизионные диалоги, с тем чтобы привлечь женщин, проживающих в сельских районах, и должностных лиц правительства к совместному обсуждению вопросов развития и обеспечения безопасности человека. В глобальном исследовании подчеркивается также, что журналистские расследования имеют большое значения для привлечения дополнительного внимания к таким проблемам, как сексуальное насилие в связи с конфликтом, преодоление табу, а также побуждают к действиям.

126. В СМИ по-прежнему редко появляются образы сильных женщин. Анализ, который был проведен в 2015 году в рамках Глобального проекта по мониторингу СМИ в 15 странах, переживающих или переживших конфликт, показал, что лишь 13 процентов от общего числа сюжетов новостных СМИ о мире и безопасности были посвящены женщинам, причем лишь в 6 процентах случаев женщины были центральными действующими лицами. Кроме того, по результатам анализа был сделан вывод о том, что в таких сюжетах женщины в два с лишним раза чаще, чем мужчины выступают в качестве жертв, а не лиц, берущих на себя роль лидера.

127. В моих предыдущих годовых докладах я говорил о том, что журналисты-женщины в ситуациях конфликтов сталкиваются с угрозами и насилием по гендерному признаку (см. S/2013/525 и S/2014/693). Начиная с 2000 года в

странах, переживающих или переживших конфликт, во время своей работы погибло 446 журналистов[52], а из всех погибших женщин-журналистов 64 процента были убиты в странах, находящихся в состоянии конфликта. Вызывает тревогу, что от общего числа погибших во всем мире женщин-журналистов 70 процентов были убиты преднамеренно, а остальные погибли под перекрестным огнем или в связи с выполнением опасного задания. В глобальном исследовании повторяется мой настоятельный призыв обеспечить защиту женщин-военных корреспондентов и всего персонала средств массовой информации, освещающих вопросы, касающиеся прав женщин (см. S/2013/525), а также содержится призыв обеспечить более широкий и всеобъемлющий охват средствами массовой информации таким образом, чтобы способствовать расширению прав и возможностей женщин, затронутых вооруженным конфликтом.

Финансирование деятельности по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности

128. В течение последних 15 лет одним из неизменных факторов, препятствующих достижению прогресса, являлся недостаток ресурсов на цели выполнения обязательств в отношении женщин, мира и безопасности. Несмотря на то, что в течение последнего десятилетия несколько увеличилась доля средств, выделяемых на цели достижения гендерного равенства в рамках оказания двусторонней помощи, осуществления многосторонних проектов, финансирования организаций гражданского общества и национальных государственных расходов, такие изменения не были достаточными и не привели к серьезным сдвигам.

129. В конфликтных и постконфликтных ситуациях, когда ощущается нехватка национального финансирования, и частные финансовые средства, инвестиции в технологии и инновационную деятельность также отсутствуют, средства международных доноров составляют основную часть финансовых средств, выделяемых на цели развития. Согласно результатам анализа показателей двусторонней официальной помощи в целях развития секторального назначения, поступающей от стран-доноров, которые входят в состав Комитета содействия развития Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), темпы роста объема помощи на цели достижения гендерного равенства и расширения прав женщин в нестабильных государствах составляли в среднем 10 процентов в год начиная с 2008 года[53]. Но при этом в 2012–2013 годах лишь 6 процентов от общего объема помощи[54], выделяемой нестабильным государствам и государствам с нестабильной экономикой, выделялись на цели обеспечения гендерного равенства[55]. За этими общими показателями скрываются большие различия; Швеция, например начиная с 2000 года увеличила долю помощи, выделяемой на цели обеспечения гендерного равенства, а в 2012–

[52] С данными можно ознакомиться по адресу https://www.cpj.org/killed/.

[53] См. сноску 10 выше.

[54] Что касается показателей КСР/ОЭСР, термин «помощь» означает официальную помощь в целях развития секторального назначения, выделяемую на двусторонней основе исключительно членами КСР.

[55] С руководящими принципами, касающимися определения основной или важной цели оказания помощи, можно ознакомиться по адресу: http://www.oecd.org/investment/stats/37461060.pdf.

2013 годах 43 процента от объема средств в рамках проектов, осуществляемых Канадой в нестабильных государствах, выделялись для достижения одной из основных целей — цели обеспечения гендерного равенства.

130. Большая часть помощи международных доноров на цели содействия обеспечению гендерного равенства в государствах с нестабильной обстановкой выделяется на социальные нужды в таких областях, как образование и охрана здоровья, и в то же время в таких областях, как развитие экономики, а также укрепление мира и безопасности, по-прежнему сохраняются значительные пробелы. Что касается области укрепления мира и безопасности[56], то в 2012–2013 годах лишь 28 процентов от объема помощи выделялись на цели содействия обеспечению гендерного равенства, и лишь 2 процента выделялись для достижения одной из основных целей. В этой области помощи гендерная проблематика чаще всего учитывалась в связи с осуществлением проектов в области гражданского миростроительства, предупреждения и урегулирования конфликтов; 41 процент от объема помощи выделялся на цели обеспечения гендерного равенства, а 4 процента — на достижение основной цели. Я призываю всех субъектов, занимающихся оказанием помощи, в том числе страны-доноры, не являющиеся членами Комитета содействия развитию, обеспечивать учет всей помощи, выделяемой на цели обеспечения гендерного равенства, распространять эту информацию, а также использовать ее в целях повышения эффективности оказываемой помощи, содействия в разработке политики, планировании и составлении бюджетов для ускорения процесса преобразований. Я также призываю доноров, в том числе тех, кто содействует осуществлению программы «Новый курс в пользу мира и обеспечения участия в интересах нестабильных государств» и предоставляет гуманитарную помощь, ориентироваться на долгосрочные цели в области развития, повышение предсказуемости выделяемой помощи и обеспечение последовательного учета гендерной проблематики во всех осуществляемых мероприятиях.

131. Многосторонние доноры, такие как банки развития, посредством своей деятельности призваны играть важную роль в деле содействия гендерному равенству в условиях конфликта. В частности, в 2014 году 97 процентов средств, выделяемых Всемирным банком государствам с нестабильной обстановкой, предназначались для осуществления деятельности, учитывающей гендерные аспекты в ходе проводимого анализа принятия мер по наблюдению за ходом осуществления проектов с использованием дезагрегированных по признаку пола данных и других показателей. При этом стабильным государствам выделялся гораздо меньший объем ассигнований (34 156,8 млн. долл. США). В 2014 году 54 процента проектов, займов и грантов Азиатского банка развития, которые были утверждены для нестабильных государств Азиатско-Тихоокеанского региона, предполагали эффективный учет гендерной проблематики, в то время как лишь в 14 процентах случаев они были сосредоточены конкретно на цели содействия гендерному равенству[57]. Африканский банк развития взял на себя обязательство по внедрению оценочной системы в течение 2015 года. Я приветствую усилия, прилагаемые этими структурами для отслеживания того, насколько гендерная проблематика учитывается в осуществляе-

[56] Одним из направлений работы Комитета содействия развитию ОЭСР является предотвращение и урегулирование конфликтов, обеспечение мира и безопасности.

[57] С данными можно ознакомиться по адресу: http://adb.org/projects/search/48419,21303?keyword=.

мых ими мероприятиях, и призываю все банки развития и впредь укреплять гендерный подход, а также контроль за финансовыми средствами, выделяемыми странам, которые находятся в условиях конфликта. Проведение конференций доноров имеет исключительно важное значение для определения приоритетных задач той или иной страны в постконфликтный период и планирования деятельности с учетом этих приоритетных задач. Обзор 22 крупных конференций доноров[58], проходивших с 2010 года, показал, что женщины не приглашались на официальные заседания на систематической основе, однако в тех случаях, когда существовали механизмы официального участия, обеспечение гендерного равенства часто указывалось в качестве одной из целей объявленных донорами взносов.

132. В настоящее время лишь 15 процентов структур системы Организации Объединенных Наций, представивших информацию об осуществлении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, обладают системами, позволяющими отслеживать степень учета гендерных аспектов при выделении средств, хотя прилагаются усилия для внедрения таких оценочных систем среди все большего числа структур. При всем при этом методологические различия не обеспечивают полной сопоставимости, и в то время, как некоторые структуры проводят обзор всех выделяемых средств, другие, в первую очередь учреждения, занимающиеся чрезвычайными ситуациями и гуманитарной деятельностью, испытывают сложности с гендерной оценкой, что не позволяет составить точное представление о том, выполняются ли обязательства, касающиеся обеспечения гендерного равенства.

133. Информация по конкретным мероприятиям в конфликтных и постконфликтных ситуациях свидетельствует о том, что, несмотря на то что доля средств, выделяемых на мероприятия, одной из основных целей которых является обеспечение гендерного равенства, увеличилась по сравнению с 2011 годом, необходимо прилагать гораздо более активные усилия. Так, например, в случае ЮНИСЕФ доля этих средств за три года увеличилась с 11 до 19 процентов, в то время как в случае ПРООН такая доля в целом не изменилась и составила 4,2 процента в 2014 году. За тот же год доля ЮНФПА составила 11,6 процента. При этом в абсолютном выражении ПРООН выделила больше всего средств на такие мероприятия: в общей сложности 71,7 млн. долл. США, главным образом на цели улучшения материального положения женщин (13,6 млн. долл. США) и обеспечения доступа к системе правосудия, средствам обеспечения защиты, а также безопасности граждан (7,2 млн. долл. США). Для сравнения можно отметить, что в 2014 году расходы структуры «ООН-женщины» на деятельность на местах по программам в области мира, безопасности и гуманитарной деятельности, составили в общей сложности 17,75 млн. долл. США.

134. Несмотря на некоторые положительные результаты, по-прежнему не была достигнута цель направлять на осуществление проектов, ставящих своей основной целью удовлетворение особых потребностей женщин и достижение гендерного равенства, по меньшей мере 15 процентов от общего объема средств на деятельность в области миростроительства, как об этом говорится в

[58] Афганистане, Бурунди, Йемене, Ливии, Мали, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане/Дарфуре, Центральноафриканской Республике, Южном Судане и Палестине.

моем плане действий, состоящем из семи пунктов. В 2011 году этим критериям отвечали лишь 2,1 процента проектов Фонда миростроительства. Благодаря таким усилиям, как Инициатива по поощрению гендерного равенства, этот показатель в 2013 году превысил 12 процентов, а в 2014 году составил 9,3 процента (в общей сложности 8,22 млн. долл. США). Как было особо отмечено в Глобальном исследовании и признано Консультативной группой экспертов для запланированного обзора архитектуры в области миростроительства (A/69/968-S/2015/490), необходимо придать дополнительный импульс деятельности в этой области, чтобы достигнуть или даже, по возможности, превысить этот целевой показатель.

135. На мероприятия, в рамках которых обеспечение гендерного равенства считается «значимой целью», систематически выделяется гораздо большие средства; такие мероприятия представляют собой очень важную категорию и позволяют обеспечить эффективный учет гендерной проблематики в контексте масштабной деятельности. В 2014 году ПРООН выделила странам в условиях конфликта или постконфликтных ситуациях 357,3 млн. долл. США, или 20,3 процента от объема всех средств, по сравнению с 23 процентами в 2011 году[59]. В случае ЮНИСЕФ аналогичный показатель увеличился с 48 до 52 процентов. В течение того же периода времени лишь Фонд миростроительства добился значительного повышения этого показателя: с 66 до 81 процента. Для ЮНФПА этот показатель в 2014 году составлял 46 процентов, хотя информация о динамике его изменения отсутствовала. В то же время в структурах системы Организации Объединенных Наций, которые не используют систему оценки учета гендерных показателей, по-прежнему имеются большие объемы ресурсов, не отнесенных к той или иной категории. Так, например, совокупный бюджет операций по поддержанию мира за 2014/15 финансовый год составил 8,47 млрд. долл. США, а годовой бюджет для специальных политических миссий — приблизительно 590 млн. долл. США[60], причем ни в одном из них не было предусмотрено выделение средств на мероприятия по гендерной проблематике. Поэтому каждая структура системы Организации Объединенных Наций должна создать системы отчетности для отслеживания, по мере возможности, бюджетных средств, выделяемых на цели обеспечения гендерного равенства, в том числе на мероприятия, осуществляемые не в увязке с деятельностью по проектам, а также в полевых операциях.

136. В резолюции 2122 (2013) Совет Безопасности призвал государства-члены разработать специальные механизмы финансирования и увеличить выделение средств на нужды организациям гражданского общества на местном уровне. В то же время в 2012–2013 годах страны, входящие в состав Комитета содей-

---

[59] Гендерные показатели по странам и районам, отвечающим следующим критериям: ситуация в которых в настоящее время находится на рассмотрении Совета Безопасности и которыми Совет занимался на официальных заседаниях в период с 1 января 2010 года по 31 декабря 2014 года (S/2014/10); в которых в 2014 году осуществляла свою деятельность какая-либо операция по поддержанию мира или специальная политическая миссия.

[60] В 2014 году к числу таких стран относились: Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гаити, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Западная Сахара, Йемен, Ирак, Кипр, Колумбия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Косово, Кот-д’Ивуар, Либерия, Ливан, Ливия, Мали, Непал, Папуа — Новая Гвинея, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда, Украина, Филиппины, Центральноафриканская Республика, Шри-Ланка и Южный Судан.

ствия развитию ОЭСР, предоставили женским организациям помощь, объем которой составил всего лишь 130 млн. долл. США; это небольшая сумма по сравнению с общим объемом помощи государствам с нестабильной обстановкой за тот же период, составившим 31,8 млрд. долл. США[61]. По данным обследований, проведенных в период с февраля по март 2015 года и завершенных обследований 72 стран и в результате обсуждений в тематических группах, большинство организаций получили наибольший объем финансовых средств на цели информационно-пропагандистской деятельности и укрепления технического потенциала (43 процента), причем лишь очень небольшое число организаций (11 процентов) отметили, что большая часть средств была выделена на цели основной деятельности. Доступ к ресурсам еще больше усложнился в результате изменения условий финансирования и в связи с тем, что доноры отдают предпочтение крупным организациям, соблюдающим конкретные требования, касающиеся представления отчетности и аудита. Я призываю двусторонних и многосторонних доноров увеличить объем ресурсов, выделяемый организациям женщин, работающим в нестабильных ситуациях, а также расширить доступ этих организаций к услугам в области укрепления потенциала.

137. Специальные фонды, такие как Целевой фонд в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и Фонд гендерного равенства Организации Объединенных Наций, управление которыми обеспечивает структура «ООН-женщины», а также Целевой фонд под эгидой Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров для целей борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта[62], являются важными международными источниками финансовых средств, выделяемых исключительно на цели оказания содействия деятельности по обеспечению гендерного равенства или решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, несмотря на имеющиеся у них относительно небольшие ресурсы. Несмотря на то что эти фонды помогают осуществлять некоторые проекты в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях, серьезный дефицит финансирования по-прежнему сохраняется. Для устранения такой нехватки средств в Глобальном исследовании предлагается создать Глобальный механизм ускорения деятельности в интересах женщин, мира и безопасности, а также гуманитарной деятельности, который будет представлять собой механизм совместного финансирования при поддержке государств-членов, структур системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. При рассмотрении вопроса о создании такого механизма крайне важно убедиться, что он не дублирует и не подрывает уже существующие структуры, такие как Целевой фонд под эгидой Организации Объединенных Наций с участием многих партнеров для целей борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, который является важным механизмом, содействующим координации усилий и инновационной деятельности.

138. В целом расходы стран на оборону значительно превышают объем средств, выделяемых на цели обеспечения прочного мира и устойчивого разви-

---

[61] См. сноску 10 выше.

[62] Под управлением секретариата структуры «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта»; Управление Целевого фонда с участием многих партнеров Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выступает в качестве административного агента.

тия. В 2014 году общемировые военные расходы (1,7 трлн. долл. США)[63] в 13 раз превышали объемы выделяемой на цели развития помощи (приблизительно 130 млрд. долл.). Кроме того, почти во всех странах проблема неравенства усугублялась, а государственные учреждения не имеют возможности обеспечить удовлетворение базовых потребностей всех людей. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года позволила создать беспрецедентные условия для обсуждения вопроса о возможностях обеспечения развития всех стран. Несмотря на то, что необходимость создания мирного общества признается на глобальном уровне в качестве основной составляющей Устава Организации Объединенных Наций, для воплощения в жизнь этих идеалов мы должны конструктивно обсуждать вопросы, касающиеся сдвигов в области обеспечения ресурсами и изменения политики. В качестве одной из конкретных мер в этой связи в рамках глобального исследования предлагается добиться сокращения чрезмерных военных расходов.

I. Совет Безопасности

139. В течение последних 15 лет Совет Безопасности играл центральную роль в вопросах создания нормативно-правовой базы деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В то же время в глобальном исследовании, выводы которого перекликаются с выводами, сделанными Независимой группой высокого уровня по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира, подчеркивается, что в осуществлении такой деятельности имеются недостатки. В глобальном исследовании содержится информация о том, как усовершенствованные методы работы Совета в сочетании с расширением масштабов деятельности по анализу гендерных аспектов конфликтов могли бы привести к тому, что повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности станет одним из инструментов для содействия достижению целей и повышения эффективности работы самого Совета.

Повышение качества представляемой Совету информации и проводимого анализа

140. В резолюции 2122 (2013) Совет Безопасности определил механизмы более своевременного представления информации, в том числе посредством регулярных брифингов по вопросам о женщинах и мире и безопасности, проводимых руководителем структуры «ООН-женщины», моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, специальными посланниками, Департаментом по политическим вопросам и Департаментом операций по поддержанию мира, а также комиссиями по расследованию и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. Кроме того, он подчеркнул важность включения в мандаты миссий положений о женщинах и мире и безопасности, таких как наличие специалистов по гендерным вопросам и учет гендерной проблематики в вопросах, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), реформы сектора безопасности и судебной системы и оказания помощи в проведении выборов. Важно поддерживать прогресс, достигнутый благодаря созданию механизма

[63] С данными можно ознакомиться по адресу: http://www.sipri.org/research/armaments/milex/recent-trends.

контроля, анализа и отчетности, с тем чтобы обеспечить своевременное получение Советом Безопасности достоверной и объективной информации о сексуальном насилии в условиях конфликта и активизацию усилий, предпринимаемых в связи с этим в рамках более широкой системы Организации Объединенных Наций, а также государствами-членами и организациями гражданского общества.

141. Анализ страновых и тематических докладов, представляемых Совету Безопасности начиная с 2000 года, свидетельствует об уделении в прошедший период все большего внимания вопросам о женщинах и мире и безопасности равно как и использованию данных в разбивке по признаку пола. В 2000 году лишь 50 процентов от общего числа страновых докладов содержали ссылки на вопросы о женщинах и мире и безопасности по сравнению с 89 процентами в 2014 году[64]. Данные, собранные с использованием показателей, разработанных в соответствии с резолюцией 1325 (2000)[65], подтверждают эту тенденцию, поскольку в 2014 году все 23 периодических доклада, представленных специальными политическими миссиями (100 процентов), а также 32 из 38 периодических докладов, представленных миссиями по поддержанию мира (84 процента), содержали ссылки на вопросы о женщинах и мире и безопасности. Основные темы, затронутые в докладах, включали участие в политической жизни, сексуальное насилие и вопросы, связанные с правосудием, со все более частым упоминанием гражданского общества, беженцев и внутренне перемещенных лиц. Вместе с тем по-прежнему необходимо повышать качество анализа вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, и укреплять взаимосвязь между представляемой информацией и практическими рекомендациями, шире включать их в итоговые документы Совета Безопасности и в конечном итоге тщательнее обеспечивать их осуществление обозначенными сторонами. Усилия, предпринимаемые полевыми миссиями и департаментами Организации Объединенных Наций[66], по определению и оценке глубины и качества анализа гендерных аспектов в докладах миссий, заслуживают высокой похвалы и поддержки. Я призываю наращивать инвестиции в расширение возможностей для сбора, анализа и представления соответствующих данных во всех миссиях Организации Объединенных Наций.

142. Увеличение объема ресурсов, предназначенных для сбора информации по вопросу о женщинах и мире и безопасности, также могло бы пойти на пользу системе Организации Объединенных Наций в целом. Для оценки прогресса в работе над всеми вопросами повестки дня согласно резолюции 1325 (2000) были разработаны соответствующие показатели. Они включены в мои ежегод-

---

[64] В докладе Совета Безопасности и докладах Рабочей группы НПО по вопросу о женщинах и мире и безопасности отслеживается и представляется информация о том, каким образом такие вопросы отражаются в докладах Совету Безопасности и его итоговых документах.

[65] Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира представили данные об этом показателе, который отражает, в какой степени миссии по поддержанию мира и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций включают информацию о нарушении прав женщин и девочек в свои периодические доклады Совету Безопасности.

[66] Департамент по политическим вопросам Секретариата, в частности, ежегодно занимается сбором и представлением информации о среднем числе в каждом докладе пунктов, посвященных вопросу о женщинах и мире и безопасности, о доле докладов, включающих данные в разбивке по признаку пола, и об основных тематических областях каждого доклада.

ные доклады по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также должны быть отражены в страновых докладах, представляемых Совету Безопасности. В глобальном исследовании рекомендуется, чтобы во все доклады Генерального секретаря, представляемые Совету, в качестве составной части анализа включались данные в разбивке по признаку пола.

143. В качестве ключевых действующих лиц в процессах практической реализации выступают организации гражданского общества и защитники прав человека женщин, зачастую являющиеся единственными, кто предоставляет услуги и поддерживает диалог в пострадавших от конфликтов общинах. В течение прошедших 15 лет Совет регулярно заслушивает выступления лидеров женских организаций гражданского общества в ходе ежегодной дискуссии по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а в последние годы и в ходе ежегодной дискуссии по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. В некоторых случаях члены Совета заслушивали сообщения женщин, посвященные положению в конкретной стране, например на заседании по формуле Аррии, посвященной участию женщин в разрешении конфликта в Сирии и состоявшемся 17 января 2014 года. В ходе тематических прений и обсуждений, касающихся конкретных стран, необходимо регулярно взаимодействовать с женскими организациями гражданского общества как источниками информации и партнерами.

Последовательное руководство в рассмотрении вопросов о женщинах и мире и безопасности в системе Организации Объединенных Наций

144. В глобальном исследовании приводится ряд мер, которые Организация Объединенных Наций может предпринять для решения многих текущих проблем, связанных с практической реализацией, при последовательном руководстве со стороны руководящего состава Организации Объединенных Наций. К этому следует добавить в качестве передовой практики значительное взаимодействие между Советом Безопасности и Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, которая информировала Совет не только о вопросах, входящих в ее более широкий мандат, но и о положении в отдельных странах. В глобальном исследовании, а также мною Совету Безопасности рекомендовалось реализовать его намерение наладить такое взаимодействие на более регулярной основе с Директором-исполнителем структуры «ООН-женщины» (см. S/2013/525), в частности в тех случаях, когда Совет рассматривает мандат, предназначенный для оказания поддержки постконфликтным структурам в той или иной конкретной стране, который должен обеспечивать широкое участие женщин, в том числе в процессе принятия решений.

145. Что касается миссий Совета Безопасности, то в тех случаях, когда вопросы о женщинах и мире и безопасности были включены в программу визита, Совет взаимодействовал, хотя и в разной степени, с заинтересованными сторонами на местном уровне. Однако в тех случаях, когда такие вопросы включены не были, проблемы, касающиеся женщин и мира и безопасности, в дальнейшем не затрагивались. Я призываю Совет Безопасности принять меры по выполнению выраженного им твердого намерения проводить встречи с местными женщинами и представителями женских организаций на местах, неизменно включая гендерные аспекты в круг полномочий миссий, а также организовывать поездки для рассмотрения вопросов о женщинах и мире и безопасности.

Кроме того, приветствую возможное проведение миссии Совета Безопасности с уделением особого внимания вопросу о женщинах и мире и безопасности в соответствии с резолюцией 2122 (2013); я уверен в том, что подобный шаг послужил бы примером передовой практики для будущих миссий.

146. В 2014 году Совет Безопасности совершил две поездки на места: в Мали в январе и феврале и в Европу (Бельгия и Нидерланды) и Африку (Южный Судан и Сомали) в августе. В случае поездки в Мали вопрос о женщинах и мире и безопасности упоминался в круге полномочий миссии (см. S/2014/72), в ходе брифинга о результатах миссии (см. S/PV.7120) и в докладе миссии (S/2014/173). Что касается миссии в Европу и Африку, то вопрос о женщинах и мире и безопасности упоминался в круге полномочий миссии при посещении Южного Судана и Сомали (S/2014/579) и в ходе брифинга о результатах работы миссии (S/PV.7245).

147. Одним из ключевых инструментов Совета Безопасности для обеспечения мира и безопасности является введение санкций, и с середины 90-х годов прошлого века Совет принимал целенаправленные санкции в отношении конкретных организаций и физических лиц, подозреваемых в том, что они несут наибольшую ответственность за серьезные нарушения норм международного права. В целом наблюдается общая тенденция к более систематическому упоминанию гендерных вопросов в резолюциях Совета Безопасности, касающихся режима санкций. По данным глобального исследования, по состоянию на апрель 2015 года 22 из 75 резолюций, касающихся 16 режимов санкций, действующих в настоящее время, содержат ряд ссылок на гендерные аспекты и права женщин (29,3 процента). Совет расширяет сферу применения целенаправленных санкций и в четырех случаях применил индивидуальные санкции для прямого противодействия сексуальному и гендерному насилию в условиях вооруженного конфликта. В глобальном исследовании отмечаются четыре области, в которых учет гендерных аспектов в режимах санкций мог бы осуществляться более эффективно, а именно: критерии для включения в перечень, передача на рассмотрение, исключение из перечня и исключения по гуманитарным соображениям. Я по-прежнему призываю Совет при принятии или продлении целенаправленных санкций в ситуациях вооруженных конфликтов определять, если потребуется, критерии для включения в перечень в связи с нарушением прав женщин, в частности актами сексуального насилия, угрозами убийства или убийства женщин-правозащитников и женщин-журналистов. Кроме того, я рекомендую включать экспертов по гендерным вопросам в состав различных мониторинговых групп соответствующих комитетов по санкциям, с тем чтобы улучшить сбор информации о предполагаемых военных преступлениях в отношении женщин.

Продвижение повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в повседневной работе Совета Безопасности

148. Согласно глобальному исследованию, в 2014 году Совет Безопасности принял 63 резолюции, в 38 из которых (60,3 процента) упоминаются вопросы о женщинах и мире и безопасности. Этот показатель значительно ниже показателя 2013 года, который составлял 76,5 процента, и показателя 2012 года, который составлял 66 процентов. Конкретные ссылки на резолюцию 1325 (2000) и связанные с ней резолюции встречались в 37 процентах от общего числа резолюций, принятых в этот период, в то время как на долю резолюций с более

широкими ссылками на гендерные аспекты приходилось 70 процентов. Обнадеживает тот факт, что в настоящее время особое внимание уделяется не только вопросам сексуального насилия и насилия по признаку пола, занимающих главенствующее положение во многих резолюциях, но и вопросам представительного участия женщин. Следует отметить, что в 44 процентах от общего числа резолюций, принятых в 2014 году, упоминается участие женщин в мирных процессах, постконфликтном миростроительстве, политике, работе структур национальной безопасности или деятельности системы Организации Объединенных Наций.

149. По данным глобального исследования, в 18 из 20 резолюций (90 процентов), принятых в 2014 году и касающихся учреждения или продления мандатов всех миссий, содержатся ссылки на вопросы о женщинах и мире и безопасности, и доля таких резолюций увеличилась по сравнению с 70 процентами в 2013 году и 47 процентами в 2012 году. Тем не менее, я попрежнему обеспокоен недостатком просьб о проведении анализа, о которых упоминается лишь в 19 процентах от общего числа резолюций. Кроме того, в глобальном исследовании говорится о слабом отражении значительных усилий, которые прилагают женские организации на благо мира и безопасности, поскольку о них упоминается менее чем в 10 процентах от общего числа резолюций Совета Безопасности. Что касается санкций, то только в резолюцию 2153 (2014) о положении в Кот-д’Ивуаре включен вопрос о санкциях за сексуальное насилие.

150. Политическая воля и систематический надзор со стороны Совета Безопасности имеют ключевое значение для повышения эффективности последующей деятельности в связи с осуществлением повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В глобальном исследовании рекомендуется, чтобы, в сотрудничестве с постоянными членами, которые играют в Совете главенствующую роль в работе над вопросами о женщинах и мире и безопасности и сексуальном насилии в условиях конфликта, выборные члены Совета тоже взяли на себя неформальную ведущую роль в решении этих вопросов. Кроме того, в нем рекомендуется разработать механизм для учета гендерных аспектов во всех итоговых документах Совета, ознакомления Совета с проблемами в области безопасности и факторами, препятствующими участию женщин, и получения более качественного анализа от советников по гендерным вопросам и других задействованных подразделений системы Организации Объединенных Наций. Я призываю членов Совета рассмотреть эти рекомендации и как можно скорее принять по ним соответствующие меры.

III. Заключительные замечания и рекомендации

151. Консультации и изыскания подготовки к проведению глобального исследования особо показали, что нынешнее положение в области обеспечения мира и безопасности отличается от того, которое существовало 15 лет назад. Устоявшиеся циклы конфликта и нестабильности усугубляются массовым перемещением людей, появлением новых видов вооружений и информационных технологий, такими возникающими угрозами, как изменение климата, возросшей вовлеченностью вооруженных негосударственных субъектов и ростом насильственного экстремизма. Архиважная задача обеспечения мира, как никогда прежде, сложна и актуальна. В этой связи сейчас имеются не подлежащие со-

мнению фактические данные, доказывающие, что конструктивное участие женщин повышает эффективность оказания гуманитарной помощи, степень доверия к миротворческой деятельности и ее качество, темпы экономического восстановления в постконфликтный период и долговечность мирных соглашений. По этой причине участие женщин имеет огромное значение для построения открытого и мирного общества, основанного на принципах равенства и уважения прав человека.

152. В связи с 15-летней годовщиной принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и проведением на высоком уровне обзора хода ее осуществления возникли большие надежды на подтверждение приверженности осуществлению в полном объеме повестки дня, охватывающей вопросы о женщинах и мире и безопасности. По своей сути глобальное исследование — это своего рода призыв ускорить реализацию потенции преобразований, заложенной в резолюции 1325 (2000). В нем предлагается целый комплекс важнейших рекомендаций, адресованных государствам-членам, региональным и международным организациям и гражданскому обществу. В совокупности они составляют мощную программу действий. Я лично поставлю перед старшими руководителями Организации Объединенных Наций задачу уделять первоочередное внимание осуществлению рекомендаций, касающихся женщин и мира и безопасности, в рамках всех трех обзоров по вопросам мира и безопасности, имеющих актуальное значение для системы Организации Объединенных Наций. Они будут держать передо мной отчет за достижение к концу 2016 года конкретных результатов. Я надеюсь, что усилия будут прилагаться и другими сторонами. Для достижения результатов все заинтересованные стороны должны существенно активизировать деятельность по следующим пяти основным направлениям, которые в целом имеют основополагающее значение для перемен, предусмотренных в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

1. Перенос вопросов участия женщин и их руководящей роли в центр деятельности, касающейся мира и безопасности, включая реагирование на новые и возникающие угрозы

153. Необходимо усилить работу для принятия целенаправленных мер, позволяющих устранять препятствия и создавать стимулы для эффективного и конструктивного участия женщин и принятия ими решений в области поддержания мира и безопасности, сдвинуть барьеры стереотипизации, показать результаты и поддержать инновационные решения. В соответствии с резолюцией 68/303 Генеральной Ассамблеи «Укрепление роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов», я буду и впредь назначать женщин главными или ведущими посредниками и членами посреднических команд в мирных процессах, осуществляемых под эгидой Организации Объединенных Наций, а также обеспечивать надлежащую гендерную проработку всех реализуемых Организацией процессов. Я призываю государства-члены, а также национальные, региональные и субрегиональные организации предпринять аналогичные усилия.

154. Я призываю все стороны, участвующие в мирных процессах, принять поддающиеся оценке обязательства с установленными сроками по обеспечению прямого и конструктивного участия женщин на всех этапах этих процессов. Такой подход предусматривает отражение мнений женщин и учитывающих гендерные аспекты положений на всех совещаниях и консультациях и во

всех соглашениях; подготовку всех сторон в пределах их областей специализации по вопросам выполнения обязательств, учитывающих гендерные аспекты; признание женских групп, занимающихся «параллельной» дипломатией, и оказание им комплексной поддержки. В настоящее время имеются уникальные возможности для дальнейшей поддержки и использования руководящей роли и участия женщин на общинном уровне и для их увязывания с национальными процессами высокого уровня. То, что женщины и гражданское общество могут играть важную роль в оказании влияния на стороны в вооруженном конфликте, свидетельствует о сохраняющейся потребности в расширении участия женщин на всех этапах посредничества и постконфликтного урегулирования и в активизации рассмотрения гендерных вопросов в ходе всех обсуждений, касающихся конфликтов. Я призываю все стороны не ограничивать участие женских групп только лишь наблюдением и настоятельно призываю вместо этого к их конструктивному участию в официальных и неофициальных процессах.

155. Признавая важнейшую роль групп доноров и друзей, я рекомендую им стимулировать участие женщин в мирных переговорах, конференциях доноров, процессах национального и регионального диалога и других форумах по вопросам мира и безопасности. Необходимо вовлекать всех женщин, включая перемещенных лиц и женщин из маргинализованных групп населения.

156. Лидирующая роль женщин в политике, в работе госучреждений и в частном секторе также имеет исключительно важное значение для поддержания мира в обществе и обеспечения в полной мере устойчивого развития. Женщины должны привлекаться к работе на всех уровнях по предотвращению насилия и борьбе с ним, в органах безопасности и правосудия, образовательных учреждениях и средствах массовой информации. Нужно содействовать укреплению потенциала женщин и повышению их руководящей роли в национальных учреждениях, занимающихся вопросами поддержания мира и безопасности и несущих главную ответственность за осуществление мирных соглашений и предотвращение вооруженных конфликтов. Они должны быть одними из ключевых участников в рамках стратегий, направленных на повышение способности местных общин, стран и регионов противостоять распространению насильственного экстремизма. В ноябре 2015 года я представлю Генеральной Ассамблее мой план действий по предотвращению насильственного экстремизма. Он сформулирован с учетом растущего признания наличия гендерных аспектов насильственного экстремизма, проявляющихся в том числе в стратегиях вербовки, и необходимости поощрять участие женщин и расширение их прав и возможностей в усилиях по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему. Я призываю государства-члены и учреждения системы Организации Объединенных Наций содействовать проведению гендерных исследований и сбору данных, чтобы выявить факторы, побуждающие людей вливаться в ряды приверженных насилию экстремистских групп, и определить, каким образом контртеррористические стратегии сказываются на жизни женщин и мужчин, с тем чтобы разработать адресные и основанные на фактических данных стратегии и программы реагирования.

157. Повышение способности женщин и групп гражданского общества эффективно участвовать в усилиях по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему имеет важнейшее значение. Национальным правительствам следует обеспечивать, чтобы при осуществлении рекомендаций Группы разработки финансовых мер они по неведению или намеренно не

ограничивали и не контролировали работу организаций гражданского общества, в том числе организаций, ратующих за равенство женщин и мужчин, участие женщин и расширение их руководящей роли. В этой связи Совету Безопасности следует в своих будущих заявлениях о вышеуказанной группе упоминать о необходимых мерах предосторожности для предотвращения злоупотреблений и непредвиденных последствий, в частности контртеррористической деятельности, на соблюдение гуманитарных принципов.

158. Структуры Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и государства-члены должны обеспечить участие и представленность женщин во всех инициативах по миростроительству. Ранее согласованные целевые показатели, в том числе содержащиеся в моем Плане действий из семи пунктов, должны быть достигнуты.

2. Защита прав человека женщин и девочек во время и после завершения конфликтов, особенно в контексте новых и возникающих угроз

159. Несмотря на то, что деятельность по вопросам о женщинах, мире и безопасности привлекает к себе внимание уже на протяжении 15 лет, проблема защиты женщин и девочек по-прежнему вызывает глубокую озабоченность. Небывалые по массовости перемещения людей, непрекращающиеся преступления, связанные с сексуальным насилием, и надругательства над женщинами и девочками в иных формах, преднамеренные нападения на женщин-правозащитниц, в том числе совершаемые новыми группами воинствующих экстремистов, риски и осложнения, добавленные изменением климата и новыми технологиями, представляют собой значительные проблемы для безопасности и прав человека женщин и девочек. На международном, региональном и национальном уровнях должны приниматься меры реагирования в отношении всего спектра нарушений прав женщин, которые защищены в соответствии с международным гуманитарным, международным беженским правом и международным правом прав человека, от нарушений, связанных с сексуальным и гендерным насилием, до нарушений прав на здравоохранение, образование, продовольствие, воду, землю, получение средств к существованию, гражданство, доступ к правосудию и средства правовой защиты. Я высоко ценю повышенное внимание, уделяемое правам женщин в условиях конфликтов благодаря проведению универсальных периодических обзоров и использованию механизмов подготовки докладов в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и работе других органов по правам человека. Я поддерживаю основанный на правах подход к вопросу о женщинах, мире и безопасности, при котором признается необходимость вести в рамках наших усилий борьбу с дискриминацией по признаку пола.

160. Глобальное исследование и консультации показали, что защита должна подкрепляться участием, которое само по себе является своего рода мерой защиты. Это означает, что в национальных структурах, занимающихся вопросами правосудия и безопасности, женщины должны занимать большее количество директивных и высоких должностей. Структуры системы Организации Объединенных Наций и государства-члены должны планировать, осуществлять и отлеживать реформы в секторе безопасности и процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции в целях повышения уровня безопасности женщин и девочек и обеспечения участия женщин в разработке и осуществлении таких процессов. Анализ безопасности с учетом гендерных аспектов должен преду-

сматривать организацию надлежащих проверок и уголовное преследование предполагаемых преступников. Я настоятельно призываю государства-члены устранить препятствия, не позволяющие женщинам вступать в ряды национальных вооруженных сил и снять барьеры на пути увеличения представленности женщин в составе миротворческих воинских контингентов Организации Объединенных Наций. Я обязуюсь изучить вопросы о том, как стимулировать увеличение числа женщин-миротворцев в соответствии с рекомендациями Группы высокого уровня по операциям в пользу мира. Я также призываю все стороны к тому, чтобы в целях содействия гендерному равенству они взяли на вооружение такой подход к восстановлению законности и системы правосудия в постконфликтный период, который основывается на оказании потерпевшим правовых, медицинских, психосоциальных, компенсационных и комплексных услуг, включая услуги по охране здоровья и репродуктивного здоровья при одновременном проведении более масштабных институциональных реформ.

161. Акцент на правах женщин и их ведущей роли необходимо делать и применительно к гуманитарной деятельности. В глобальном исследовании вновь подтверждается, что содействие расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства оборачивается бóльшими выгодами для всех. Необходимо усилить работу по защите прав женщин на убежище и гражданство; привлекать местных женщин и женские организации, в том числе молодежные организации, к планированию и осуществлению мероприятий по защите; оказывать на недискриминационной основе услуги жертвам гендерного насилия в соответствии с международным гуманитарным правом; охранять репродуктивное здоровье и репродуктивные права женщин и девочек; расширять доступ девочек к образованию в условиях вооруженного конфликта, а также предоставлять женщинам, включая девушек и девочек-подростков, возможности для получения средств к существованию. Я надеюсь, что все гуманитарные организации соберутся на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, чтобы договориться о дальнейшей работе по этим важным вопросам.

162. В контексте рассмотрения вопросов мира и безопасности значительный прогресс в содействии предпринимаемым усилиям по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтами, был достигнут благодаря постоянному вниманию со стороны Совета Безопасности, стратегическому руководству в рамках системы Организации Объединенных Наций и более скоординированным действиям всех соответствующих структур Организации Объединенных Наций. В настоящее время имеются более надежные и своевременные информационно-аналитические материалы для осуществления пропагандистской и практической деятельности, наблюдаются более синхронная ориентированность на обеспечение подотчетности в качестве одного из существенных аспектов сдерживания и профилактики, а также более полная осведомленность о потребностях жертв и объеме ресурсов для оказания комплексных услуг. Организации крайне важно развить поступательный момент в этой сфере, чтобы объединить и укрепить наши усилия, и применить на деле некоторые извлеченные из этого опыта уроки для продвижения повестки дня в области вопроса о женщинах, мире и безопасности в других ее важных аспектах.

3. Обеспечение планирования с учетом гендерной проблематики и ответственности за результаты

163. В ходе консультаций, посвященных глобальному исследованию, было указано на упущенные возможности для продвижения вперед в деле обеспечения гендерного равенства в силу того, что планирование стратегий и программ с самого начала велось без гендерного анализа и участия женщин. Решения, которые задумываются и принимаются с учетом местной специфики, имеют наибольшие шансы на успех тогда, когда они сопровождаются надлежащими анализом, планами и ресурсами. Я призываю все стороны, участвующие в гуманитарной, миротворческой и миростроительной деятельности, обеспечить, чтобы вся работа по планированию протекала с учетом гендерного анализа и участия женщин. Я рекомендую структурам системы Организации Объединенных Наций предоставлять данные для существующих механизмов по вопросам женщин, мира и безопасности, восполнять любые имеющиеся пробелы, ликвидировать дублирование и вести работу по достижению целевых показателей к 2020 году. Аналогичным образом я призываю государства-члены обеспечить надлежащий анализ и выполнение соответствующих обязательств путем активизации сбора и изучения национальных статистических данных в отношении женщин, мира и безопасности.

164. Крайне важно, чтобы в рамках Организации Объединенных Наций осуществление повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, активно поддерживалось старшими руководителями, в том числе моими специальными представителями, специальными посланниками и координаторами-резидентами, но и не только ими. В этих целях в круг ведения старших руководителей следует включить утвержденные приоритетные задачи по вопросам женщин и мира и безопасности и оценивать результаты их работы исходя из этих критериев. Я вновь заявляю о своем твердом намерении внести изменения в договоры старших руководителей для более эффективного учета гендерных аспектов.

165. Государства-члены также должны на национальном уровне вносить свой вклад в обеспечение подотчетности, содействуя сбору статистических данных по вопросам женщин и мира и безопасности и используя их для подготовки на их базе стратегий национального развития, стратегий национальной безопасности и соответствующих международных программных документов. Странам, как находящимся, так и не находящимся в состоянии конфликта, рекомендуется принять на основе широкомасштабных консультаций национальные и региональные планы действий, которые будут претворяться в жизнь под эгидой ключевых министерств исходя из передового опыта и будут иметь системы мониторинга с конкретными показателями, механизмы подотчетности и конкретно предназначенные для них источники финансирования. Первоочередное внимание следует уделять более полному включению вопросов о женщинах и мире и безопасности в национальные инструменты планирования, такие как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и анализ потребностей в период после завершения конфликтов и бедствий. В глобальном исследовании также предлагается создание независимого механизма мониторинга, который использовался бы женскими группами гражданского общества для того, чтобы следить за соответствием гуманитарной помощи нормативным рамкам и за результатами деятельности по обеспечению гендерного равенства.

166. На всех уровнях — от директивного до низового — ключевое значение для более эффективной деятельности по вопросу женщин и мира и безопасности имеют достоверная информация и анализ. Как предусматривается в резолюции 2122 (2013) Совета Безопасности, Совету должна предоставляться более пригодная для практической работы информация в целях более обоснованного в информационном отношении определения мандатов миссий, показателей сокращения численности персонала и формирования политики. Члены Совета Безопасности могут пользоваться возможностью задавать прямые вопросы по информации докладов и брифингов во время заседаний Совета как средством повышения уровня подотчетности в сфере осуществления резолюции 2122 (2013). Я призываю Совет внимательно рассмотреть вынесенные в глобальном исследовании соответствующие рекомендации, нацеленные на укрепление процесса осуществления обязательств самим Советом, включая создание соответствующего механизма или процедуры Совета Безопасности для мониторинга обязательств и повышения притока и качества информации, предоставляемой Совету по вопросам женщин и мира и безопасности, а также на усиление режимов санкций и расширение взаимодействия с гражданским обществом и соответствующими механизмами Совета по правам человека.

4. Совершенствование гендерной архитектуры и повышение уровня технических знаний

167. Чтобы Организация Объединенных Наций могла ускорить выполнение обязательств, касающихся деятельности по вопросам женщин и мира и безопасности, нужно приложить еще больше усилий для обеспечения согласованности, координации, достаточного потенциала, использования сравнительных преимуществ и наличия профильных специалистов. В глобальном исследовании рекомендуется комплекс мер по укреплению системного потенциала, в частности назначить специально выделенного представителя высокого уровня в структуре «ООН-женщины», чтобы он продвигал работу по осуществлению в рамках всей системы и вне ее. Я поручу старшим руководителям рассмотреть эту рекомендацию и призываю все государства-члены предоставить достаточные ресурсы, с тем чтобы структуры по вопросам женщин и мира и безопасности в штаб-квартирах, миссиях и страновых группах Организации Объединенных Наций на уровне руководящего звена были лучше укомплектованы кадрами и обеспечены ресурсами, что особенно касается потенциала для работы по гендерным вопросам, которым располагают Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам в Центральных учреждениях и на местах и страновые отделения структуры «ООН-женщины» в затронутых конфликтом странах. Как отмечается в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и подчеркивается в моем ответе, я решил обратиться с просьбой о том, чтобы во всех специальных политических миссиях и многопрофильных миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира было размещено шесть старших советников по гендерным вопросам. Я прошу поддержки у государств-членов для того, чтобы обеспечить размещение советников в канцеляриях моих специальных представителей с оказанием им поддержки со стороны специалистов по гендерным вопросам, работающих в 6 функциональных подразделениях миссий. Кроме того, я принимаю к сведению рекомендацию, содержащуюся в глобальном исследовании и вынесенную Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, согласно которой миссии должны иметь бо-

лее широкие возможности пользоваться услугами работающих в структуре «ООН-женщины» специалистов по вопросам политики и технической помощи, а также использовать существующие механизмы. С тем чтобы Организация могла ответить на нынешние вызовы миру и безопасности, нам надо уделять первоочередное внимание усилиям по укреплению согласованности и координации внутрисистемной деятельности, а также максимальному использованию сравнительных преимуществ. Я рад, что структура «ООН-женщины», Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира разрабатывают в миссиях на местах соответствующие меры. Я обязуюсь обеспечить, чтобы структура «ООН-женщины», которой дан мандат на осуществление руководства, поощрения и координации ответственности в рамках системы Организации Объединенных Наций за обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, участвовала в работе соответствующих форумов старших руководителей по вопросам мира, безопасности и гуманитарной деятельности, в частности Межучрежденческого постоянного комитета/Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и Группы старших советников по вопросам мира и безопасности.

168. Необходимо прилагать еще больше усилий для достижения гендерного баланса в кадровом составе подразделений всех уровней системы Организации Объединенных Наций, особенно среди старших руководителей в миссиях. Благодаря разнообразию в кадровом составе руководства появляются различные точки зрения и укрепляется доверие к системе в целом. Я высоко оцениваю усилия в рамках таких инициатив, как проект по созданию женского кадрового резерва для назначения на руководящие должности в Департаменте полевой поддержки, Департаменте операций по поддержанию мира и Департаменте по политическим вопросам и призываю их к осуществлению предыдущих рекомендаций и изучению инновационных решений, предложенных, например, в глобальном исследовании. Кроме того, я вновь призываю государства-члены активнее выдвигать кандидатуры женщин на должности старших руководителей. Я высоко оцениваю усилия растущего числа государств-членов и региональных органов по назначению представителей высокого уровня по вопросам женщин и мира и безопасности, а также побуждаю другие страны предпринять аналогичные шаги.

5. Финансирование деятельности по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности

169. Консультации и изыскания, проведенные для глобального исследования, подтвердили, что недостаточное финансирование деятельности по вопросу женщины и мир и безопасность является крупнейшей проблемой на пути осуществления повестки дня в этой области. Результаты показывают, что гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек все еще не уделяется приоритетного внимания при осуществлении финансовых мероприятий и реагировании на проблемы в области мира и безопасности. Женские организации гражданского общества по-прежнему испытывают существенную нехватку финансовых средств, хотя часто находятся на переднем крае борьбы с кризисными ситуациями. Я призываю всех субъектов, включая государства-члены, многосторонние организации и банки развития, обеспечить надежное финансирование деятельности по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе путем установления конкретных

целевых показателей и отслеживания прогресса. Я сожалею о том, что в рамках системы Организации Объединенных Наций по-прежнему не удается выйти на целевой показатель выделения по меньшей мере 15 процентов от объема средств, предназначенных для миростроительства, на осуществление проектов, которые нацелены в первую очередь на удовлетворение конкретных потребностей женщин и обеспечение гендерного равенства. Я настоятельно призываю все соответствующие структуры системы Организации Объединенных Наций добиться не только достижения, но и превышения этого показателя к 2020 году. Эта рекомендация была подтверждена в докладе Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Я далее рекомендую установить аналогичный 15-процентный показатель финансирования в отношении всех проектов по предотвращению новых угроз миру и безопасности, включая насильственный экстремизм, в знак признания того, что мы не устраним эти угрозы и не построим прочный мир без обеспеченного достаточными ресурсами участия женщин.

170. Я с удовлетворением отмечаю усилия, предпринимаемые Департаментом операций по поддержанию мира по включению более обстоятельного анализа гендерных аспектов в бюджетное планирование, и рекомендую миротворческим миссиям по возможности на более систематической основе составлять бюджеты с учетом гендерных аспектов, с тем чтобы более эффективно планировать и отслеживать выделение ресурсов на осуществление повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Хотя использование систем гендерных маркеров и индикаторов для отслеживания хода осуществления резолюции 1325 (2000) помогло повысить осведомленность о гендерной проблематике на этапе планирования, я рекомендую повысить способность гуманитарных и миротворческих программ отслеживать гендерные показатели также на этапах осуществления и оценки, обеспечив тем самым обязательность таких усилий при составлении программ. Я приветствую создание такого механизма совместного финансирования, как Глобальный инструмент ускорения деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и гуманитарного реагирования, и призываю государства-члены объявить о готовности сделать значительные взносы, с тем чтобы этот инструмент смог преобразить ход осуществления этой повестки дня.

171. Хотя для полной реализации некоторых из этих целей и предложенных мер в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года может потребоваться более длительное время, я настоятельно призываю государства-члены провести в 2020 году еще один обзор хода осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, с тем чтобы проанализировать выполнение рекомендаций и обязательств, предложенных в 2015 году. Я надеюсь, что история наших достижений на благо женщин и девочек пополнится новыми успехами во всех регионах и мы в глобальном масштабе проложим путь к прочному миру в интересах всех людей.
